



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
Reitoria
Av. Professor Mário Werneck, 2590 - Bairro Buritis - CEP 30575-180 - Belo Horizonte - MG
(31) 2513-5105 - www.ifmg.edu.br

PORTARIA Nº 160 DE 27 DE FEVEREIRO DE 2018

Dispõe sobre a Instrução Normativa para Sanções Administrativas em Licitações e Contratos Administrativos no âmbito do IFMG.

O REITOR DO INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS, no uso das atribuições que lhe são conferidas pelo Estatuto da Instituição, republicado com alterações no Diário Oficial da União do dia 13/07/2016, Seção 1, Págs. 10, 11 e 12, e pelo Decreto de 16 de setembro de 2015, publicado no DOU de 17 de setembro de 2015, Seção 2, página 01;

RESOLVE:

Art. 1º. APROVAR a Instrução Normativa para Sanções Administrativas em Licitações e Contratos Administrativos no âmbito do IFMG, nos termos do documento, em anexo.

Art. 2º. Todos os modelos de documentos serão disponibilizados no site do IFMG e se manterão atualizados conforme legislação vigente.

Art. 3º. Os casos omissos e as eventuais dúvidas na aplicação da presente portaria serão resolvidos pelo Reitor em consonância com os interesses do IFMG.

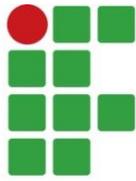
Art. 4º. Esta Portaria entra em vigor na data de sua publicação, podendo ser revogada a qualquer tempo a critério da autoridade delegante.



Documento assinado eletronicamente por **Kleber Gonçalves Glória, Reitor**, em 28/02/2018, às 14:18, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.ifmg.edu.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **0019121** e o código CRC **0B150A34**.



**INSTITUTO
FEDERAL**
Minas Gerais

INSTRUÇÃO NORMATIVA DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS EM LICITAÇÕES E CONTRATOS



2017



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE
MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA
DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

**INSTRUÇÃO NORMATIVA DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS EM
LICITAÇÕES E CONTRATOS**

Pró-Reitoria de Administração e Planejamento

Esta Regulamentação apresenta diretrizes básicas sobre o entendimento técnico e gerencial na condução dos processos administrativos sancionatórios no âmbito da Administração Pública Federal para licitações e contratos, apontando as situações e as normas referentes ao tema. As sanções administrativas aos licitantes e contratados da Administração Pública Federal, autárquica e fundacional estão previstas essencialmente no art. 87 da Lei nº 8.666, de 23 de junho de 1993, no art. 7º da Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002, no art. 28 do Decreto nº 5.450, de 31 de maio de 2005 e no art. 27 da Lei nº 12.846, de 1º de agosto de 2013.



**INSTITUTO
FEDERAL**
Minas Gerais

Belo Horizonte - 2017.
Disponível eletronicamente no site: www.ifmg.edu.br

Nota:

A elaboração deste material foi baseada no Manual de Sanções Administrativas no âmbito da UFPR – 2016 e no Caderno de Logística - sanções Administrativas em Licitações e Contratos 2014 e 2015 do Ministério do Planejamento, Orçamento e Gestão.



**INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE
MINAS GERAIS.**

GESTÃO 2015-2019

REITOR DO INSTITUTO FEDERAL MINAS GERAIS

Kléber Gonçalves Glória

PRÓ-REITOR DE PLANEJAMENTO E ORÇAMENTO

Leandro Antônio da Conceição

DIRETOR DE ADMINISTRAÇÃO

Matheus Costa Frade

COORDENADORIA GERAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS

Gizelle Jacinta Santos

COLABORAÇÃO

Alba Zillochi Coli

Mariana Pimenta Pires Galantini

Monica Maia Lellis

Junio Rodrigues dos Santos

Karol Kanopka Bueno

Bruno Henrique Domingos Ramos

BELO HORIZONTE

2017

Sumário

APRESENTAÇÃO	6
CAPITULO I	7
FUNDAMENTOS LEGAIS	7
1. <i>LEGISLAÇÃO</i>	7
2. <i>PRINCÍPIOS</i>	8
1. LEGALIDADE	8
2. IMPESSOALIDADE.....	8
3. MORALIDADE	8
4. PUBLICIDADE.....	9
5. EFICIÊNCIA	9
6. SUPREMACIA OU INDISPONIBILIDADE DO INTERESSE PÚBLICO	9
7. DEVIDO PROCESSO LEGAL.....	9
8. AMPLA DEFESA E CONTRADITÓRIO	10
9. RAZOABILIDADE E PROPORCIONALIDADE	10
10. MOTIVAÇÃO	11
CARACTERÍSTICAS DO CONTRATO ADMINISTRATIVO	12
CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS PELA ADMINISTRAÇÃO	13
EXECUÇÃO DOS CONTRATOS	14
CAPITULO II	16
PROCEDIMENTOS.....	16
1. <i>APURAÇÃO DE INFRAÇÕES E APLICAÇÃO DE SANÇÕES</i>	16
2. <i>SANÇÕES ADMINISTRATIVAS PREVISTAS PELA LEGISLAÇÃO</i>	18
LEI Nº 8.666/93.....	18
LEI Nº 10.520/02.....	19
3. <i>DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS NOS EDITAIS</i>	20
4. <i>MULTAS MORATÓRIA E COMPENSATÓRIA</i>	23
5. <i>PROCEDIMENTOS INICIAIS</i>	25
6. <i>APURAÇÃO DOS FATOS</i>	26
7. <i>INTENÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO EM APLICAR AS SANÇÕES</i>	27
8. <i>ABERTURA DO PRAZO DE DEFESA</i>	29
9. <i>ANÁLISE DA DEFESA</i>	30
10. <i>APLICAÇÃO DAS SANÇÕES E DIREITO DE RECURSO</i>	32
11. <i>ABERTURA DO PRAZO DE RECURSO</i>	33
12. <i>RECEBIMENTO DO RECURSO</i>	34
13. <i>ANÁLISE DO RECURSO</i>	34
14. <i>REGISTRO E PUBLICAÇÃO DAS SANÇÕES</i>	35
15. <i>REINCIDÊNCIA E REITERAÇÃO DE INFRAÇÕES CONTRATUAIS</i>	35
16. <i>COBRANÇA DAS MULTAS APLICADAS AO CONTRATADO</i>	36
RESCISÃO CONTRATUAL	37
REPARAÇÃO DE DANO/RESSARCIMENTO AO ERÁRIO	38
FLUXOGRAMA DO PROCESSO	39
CHECK-LIST DO PROCESSO	40
REGISTRO DE SANÇÃO NO SICAF	42
MODELOS DE DOCUMENTOS - ANEXOS	47

ANEXO I - MODELO DE RELATÓRIO INICIAL DO FISCAL OU DEMANDANTE.....	47
ANEXO II - MODELO DE DESPACHO DE ENCAMINHAMENTO AO SETOR RESPONSÁVEL POR SANÇÕES ADMINISTRATIVAS DA REITORIA.....	48
ANEXO III - MODELO DE NOTIFICAÇÃO.....	49
ANEXO IV - MODELO DE PEDIDO DE VISTA AO PROCESSO.....	49
ANEXO V - MODELO DO RELATÓRIO DE ANÁLISE DA DEFESA.....	50
ANEXO VI - MODELO 1 - DE DECISÃO SEM SANÇÃO ADMINISTRATIVA.....	52
ANEXO VII - MODELO 2 - DE DECISÃO COM SANÇÃO ADMINISTRATIVA.....	53
ANEXO VIII - MODELO DE PORTARIA.....	54
ANEXO IX - MODELO DE ANÁLISE DE RECURSO DA PORTARIA.....	55
ANEXO X - MODELO DE DECISÃO PARA RECURSO FINAL.....	57
ANEXO XI - MODELO DE DECISÃO FINAL DO RECURSO PELA AUTORIDADE SUPERIOR DO IFMG.....	58
ANEXO XII - MODELO DE DESPACHO PARA EFEITO SUSPENSIVO DA PUBLICAÇÃO DA PORTARIA.....	59
ANEXO XIII - MODELO DE ENCAMINHAMENTO E DE PUBLICAÇÃO DA SANÇÃO.....	60
ANEXO XIV - MODELO DE PUBLICAÇÃO NO DOU.....	62
REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	63



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

APRESENTAÇÃO

As sanções podem ser de várias naturezas; cíveis, penais, administrativas, tributárias e etc. Neste guia, trataremos apenas das sanções administrativas em licitações e contratos.

As sanções são entendidas como uma consequência da inobservância ou observância inadequada a um comportamento descrito pela norma jurídica. Sua aplicação e registro devem ser realizados pelos órgãos e autoridades que detêm competência para fazê-lo.

No caso de sanções administrativas em licitações e contratos, estas são consequências de um ato ou um conjunto de atos, praticados por licitantes e contratados da Administração Pública que causem prejuízo à Administração ou violem normas de observância obrigatória.

Apesar de as penalidades aplicáveis àqueles que licitam ou contratam com a Administração Pública estarem previstas na legislação que trata da matéria, especialmente na Lei nº 8.666/1993, Lei 10.520/2002 e Instrução Normativa nº 02 de 30/04/2008, inexistente regulamentação específica que disponha sob o rito processual a ser cumprido quando da necessidade da imposição das punições.

Diante de tal situação, entendemos que a Administração, no caso concreto, deverá observar, inicialmente, as previsões contidas na norma geral, socorrendo-se de outros normativos aplicáveis quando da lacuna ou obscuridade daquela, integrando a legislação de modo a garantir o direito do devido processo legal ao administrado.

Além das orientações relativas aos procedimentos e das rotinas a serem observadas, o Manual conta com modelos de formulários que irão subsidiar a correta instrução do processo de forma a elaborá-lo em conformidade com as regras relativas à matéria.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

CAPITULO I

FUNDAMENTOS LEGAIS

Previamente à apresentação dos procedimentos relativos à apuração de infrações contratuais e imposição de sanções administrativas, consideramos oportuna a abordagem dos princípios constitucionais, inscritos nos artigos 5º e 37 da CF/88, e administrativos, previstos no artigo 2º da Lei nº 9.784/99, a serem observados e que irão nortear as atividades realizadas pelo gerenciador do contrato.

A observância destes princípios visa assegurar ao administrado que as sanções que porventura venham a ser-lhe impostas o sejam somente após a regular constituição de procedimento administrativo, garantindo-lhe o pleno exercício do seu direito à ampla defesa e ao contraditório. Além disso, objetivam também resguardar a Administração contra eventuais questionamentos quanto à validade do processo, motivados por violação a direitos ou garantias daquele.

1. LEGISLAÇÃO

- Constituição da República Federativa do Brasil – CF/88
- Lei nº 8.666 de 21/06/1993
- Lei nº 10.520 de 17/07/2002
- Decreto nº 3.555 de 08/08/2000
- Decreto nº 5.450 de 31/05/2005
- Lei nº 9.784 de 29/01/1999
- Decreto nº 2.271 de 07/07/1997
- Instrução Normativa nº 02 de 30/04/2008



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

2. PRINCÍPIOS

1. LEGALIDADE

Princípio expresso na Carta Magna, segundo o qual ninguém é obrigado a fazer ou deixar de fazer algo senão em virtude de lei. Em sentido amplo, significa que aos particulares ou às pessoas em geral é permitido fazer ou deixar de fazer qualquer coisa desde que a lei não proíba.

Em sentido estrito, conforme disposto na Lei do Processo Administrativo, aos investidos de prerrogativas e deveres regidos sob regime jurídico administrativo somente é permitido fazer ou deixar de fazer o que estiver previsto em lei. Deste princípio decorre a vinculação dos atos da Administração aos normativos que lhe dão suporte. Qualquer ato que ultrapasse os limites da norma poderá configurar desvio de finalidade e gerar, conseqüentemente, sua anulação e responsabilização daquele que o pratica.

Ressalte-se que mesmo nos atos ditos discricionários, existem limites dentro dos quais a Administração, ponderando as circunstâncias que incidem sobre o fato com as hipóteses e parâmetros previstos na legislação, decide pela solução considerada a mais adequada e que atende aos objetivos da norma e do direito.

2. IMPESSOALIDADE

Duas são as acepções deste postulado. Na primeira, a impessoalidade está relacionada à finalidade pública que deve conduzir a atividade administrativa. Isto significa que a Administração não pode atuar de modo a prejudicar ou beneficiar pessoas determinadas, por mero gosto ou capricho pessoal, vez que é o interesse público que deve direcionar seu comportamento.

Quanto à segunda, visa evitar a promoção pessoal de servidores ou autoridades nos atos, campanhas, obras, programas e serviços de determinado órgão ou entidade pública em sua publicidade, vedando a inserção de nome, símbolos ou imagens que caracterizem tal situação.

3. MORALIDADE

O princípio da moralidade, prevista na Constituição Federal e na Lei 9784/99, é quando a Administração e seus agentes devem se pautar pelos princípios éticos no processo administrativo, contidos também a probidade, honestidade, respeito aos valores éticos e jurídicos da sociedade. O comportamento esperado, além da observância da legalidade, deve ser pautado pelo senso comum de moral esperado de qualquer pessoa que atue de acordo com esses padrões.

Sempre que, em matéria administrativa, se verificar que o comportamento de uma ou de outra parte, embora em conformidade com a lei, ofende a moral, os bons costumes, as regras de boa administração, os princípios de justiça e de equidade, a ideia comum de honestidade, caracterizar-se-á ofensa a este postulado.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

4. PUBLICIDADE

De acordo com este princípio, ressalvadas as hipóteses de sigilo previstas em lei, todos os demais atos praticados pela Administração devem ser divulgados. A amplitude dessa divulgação irá variar conforme disposto na legislação e de acordo com o ato emanado. A principal função deste dispositivo é assegurar o direito à informação tanto para assuntos de caráter particular quanto para os de caráter coletivo ou geral, de forma a ampliar a possibilidade de controle da Administração Pública.

Há que se ressaltar, ainda, que nos casos em que o patrimônio objetivo ou subjetivo daquele que se relaciona com a Administração é afetado, a inobservância deste preceito acarretará a invalidade do ato.

5. EFICIÊNCIA

Princípio inserido na Constituição Federal através da Emenda Constitucional nº 19/98 e também previsto na Lei nº 9.784/99, objetiva exigir do agente público a execução de suas atribuições com presteza, atenção e rendimento funcional, de modo a dele se esperar o melhor desempenho possível para obtenção dos melhores resultados, evitando-se retrabalhos ou mesmo a nulidade de um ato por desatendimento de requisitos previstos na legislação.

Cabe observar que a eficiência é um preceito que se soma aos demais, a eles não se sobrepondo, principalmente ao da legalidade, sob pena de incorrer em riscos à segurança jurídica, à imagem da Administração e ao próprio Estado de Direito.

6. SUPREMACIA OU INDISPONIBILIDADE DO INTERESSE PÚBLICO

Princípio decorrente do Regime Jurídico-Administrativo. Significa que estando a Administração na tutela de interesses da coletividade, deles não pode dispor livremente para a satisfação de quem quer que seja. Justamente por serem indisponíveis os interesses públicos, cuja guarda lhes são determinados por lei, os poderes atribuídos à Administração têm o caráter de poder-dever, conferindo-lhe posição de supremacia em suas relações com os administrados.

São poderes que ela não pode deixar de exercer, sob pena de responder pela omissão. Dessa forma, assim como a autoridade não pode renunciar ao exercício das competências que lhe são outorgadas por lei, não pode também deixar de punir quando constate a prática de ilícito administrativo, pois, ao omitir-se, é o interesse público que está sendo prejudicado.

7. DEVIDO PROCESSO LEGAL

Proteção contida no inciso LIV do artigo 5º da CF/88 dispõe que ninguém será privado de sua liberdade ou de seus bens sem o devido processo legal. Observe-se que a norma refere-se a processo em sentido amplo, ou seja, abrangendo tanto os da esfera judicial quanto os da administrativa.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

No âmbito administrativo, nenhuma sanção imposta ao administrado poderá resultar em privação de sua liberdade. A instauração de processo visando à apuração de infrações contratuais poderá resultar na imposição de penalidades que irão afetar a imagem ou o patrimônio do contratado. Desta forma, mister se faz que o ato esteja devidamente motivado e fundamentado, de modo a se evitar sua posterior invalidação por inobservância a requisitos materiais ou formais previstos na legislação.

8. AMPLA DEFESA E CONTRADITÓRIO

Determina o inciso LV do artigo 5º da CF/88 que aos litigantes e aos acusados em geral, em processo judicial ou administrativo, são assegurados o contraditório e a ampla defesa, com os recursos a ela inerentes, complementando o princípio anterior do devido processo legal.

Extrai-se do postulado que, mesmo em se tratando de processo administrativo, no qual a Administração assume tanto o papel de acusador quanto o de “juiz”, é seu dever oportunizar ao acusado ou litigante, o exercício do direito de defesa através do contraditório e da ampla defesa. Ressalte-se que também no artigo 2º da Lei nº 9.784/98, encontram-se consignados tais princípios.

Sinteticamente, podemos definir como contraditório, a oportunidade que a parte acusada tem para se manifestar acerca dos atos proferidos pela Administração no curso do processo e no momento determinado pela legislação. Por sua vez, a ampla defesa caracteriza-se pela liberdade de produção pelo acusado ou litigante de quaisquer meios de prova, desde que lícitos, viabilizando, junto com o contraditório o exercício do seu direito de defesa.

9. RAZOABILIDADE E PROPORCIONALIDADE

Trata-se de princípios destinados, principalmente, à proteção dos administrados contra desvios dos atos da Administração, impondo a estas limitações ao seu poder discricionário, permitindo, inclusive, a apreciação pelo Judiciário quanto à validade do ato em razão da existência de eventuais abusos ou excessos.

Segundo Maria Sylvia Zanella Di Pietro, em Direito Administrativo, 14ª edição, Atlas, 2002, embora inscritos separadamente na lei, o princípio da Proporcionalidade constitui um dos aspectos contidos no da Razoabilidade. Isto porque este, entre outras coisas, exige proporcionalidade entre os meios de que se utiliza a Administração e os fins que deseja alcançar. Essa proporcionalidade deve ser medida não pelos critérios pessoais do administrador, mas segundo padrões comuns na sociedade, não podendo ser medida apenas face à letra da lei, mas diante do caso concreto. Com efeito, embora a norma legal deixe um espaço livre para decisão administrativa, segundo critérios de oportunidade e conveniência, essa liberdade às vezes se reduz no caso concreto, onde os fatos podem apontar para o administrador a melhor solução.

O princípio da razoabilidade, sob a feição de proporcionalidade entre os meios e os fins, está contido implicitamente no parágrafo único do artigo 2º da Lei nº 9.784/99, que impõe à Administração Pública: adequação entre meios e fins, vedada a imposição de obrigações,



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

restrições e sanções em medida superior àquelas estritamente necessárias ao atendimento do interesse público; observância das formalidades essenciais à garantia do direito dos administrados; adoção de forma simples, suficiente para propiciar adequado grau de certeza, segurança e respeito aos direitos dos administrados.

10. MOTIVAÇÃO

Consagrado pela doutrina e pela jurisprudência, o princípio da motivação exige da Administração a indicação do fundamento de fato e de direito que sustentam suas decisões. Justifica-se a obrigatoriedade de sua observância em qualquer tipo de ato, tanto nos discricionários quanto até mesmo nos vinculados, tendo em vista tratar-se de formalidade necessária para permitir o controle da legalidade dos mesmos.

Regra geral, a motivação não exige forma específica, podendo ser ou não concomitante com o ato. Normalmente, a motivação consta em informações, representações, relatórios, pareceres e laudos, entre outros, sendo indicado como fundamento da decisão. O artigo 50 da Lei nº 9.784/99, estabelece a obrigatoriedade da motivação, com indicação dos fatos e fundamentos jurídicos quando:

- i. neguem, limitem ou afetem direitos ou interesses;
- ii. imponham ou gravem deveres, encargos ou sanções;
- iii. ...
- iv. ...
- v. Decidam recursos administrativos;



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

CARACTERÍSTICAS DO CONTRATO ADMINISTRATIVO

O conceito e a definição de contrato, instrumento jurídico amplamente utilizado nas relações de caráter privado, são estudados e apresentados pela Teoria Geral dos Contratos, ramo eminentemente do Direito Privado. Não obstante as divergências doutrinárias sobre o assunto entenderam tratar-se o contrato administrativo como espécie do gênero contrato, cujas características gerais e formais originaram-se na Teoria Geral, mas que, tendo em vista a presença da Administração Pública como uma das partes, assumiu características próprias que o distinguem das demais espécies.

O fato de a Administração figurar num dos polos da relação contratual, faz com que alguns princípios, tais como o da Supremacia do Interesse Público, Publicidade, Continuidade, entre outros, derroguem determinados institutos do Direito Privado, sobrepondo outros de Direito Público, v.g., a possibilidade de alteração e rescisão unilateral do contrato, de aplicação de sanções, de inclusão de cláusulas exorbitantes, etc. Em Direito Administrativo, 14ª edição, Atlas, 2002, Maria Sylvia Zanella Di Pietro apresenta as características do contrato administrativo, as quais relacionaram e discorreram sinteticamente o seguinte:

1. Presença da Administração Pública como Poder Público – nos contratos administrativos, a Administração aparece com uma série de prerrogativas que garantem a sua posição de supremacia sobre o particular;
2. Finalidade Pública – característica presente em todos os atos e contratos da Administração, ainda que regidos pelo Direito Privado, visando ao atendimento do interesse público;
3. Obediência à forma prescrita em lei – para os contratos celebrados pela Administração, encontram-se na lei várias normas referentes à forma, sendo esta essencial para sua validade, não só em benefício do interessado, como da própria Administração, para fins de controle da legalidade;
4. Procedimento Legal – a lei estabelece determinados procedimentos obrigatórios para a celebração de contratos e que podem variar de uma modalidade para outra, tais como a autorização ou a aprovação, a indicação de recursos orçamentários, a licitação prévia ou sua dispensa ou inexigibilidade, etc.;
5. Natureza do Contrato de Adesão – todas as cláusulas dos contratos administrativos são fixadas unilateralmente pela Administração. Mesmo quando o contrato não é precedido de licitação, é ela que estabelece previamente as cláusulas contratuais, de forma vinculada à legislação;
6. Natureza “Intuitu Personae” – todos os contratos para os quais a lei exige licitação são firmados em razão de condições pessoais do contratado, apuradas no procedimento de licitação. Por esta razão a lei veda a subcontratação total ou parcial do objeto, a associação do contratado com outrem, a cessão ou a transferência, devendo tal vedação estar expressa no edital de licitação e no contrato.
7. Presença de Cláusulas Exorbitantes – são exorbitantes aquelas cláusulas que não seriam comuns ou que seriam ilícitas em contratos celebrados entre particulares, por conferirem privilégios a uma das partes (a Administração) em relação à outra (o



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

particular) e que, em razão do interesse público, permite à Administração a imposição de obrigações incomuns nos contratos privados;

8. Mutabilidade – caracterizam a mutabilidade a prerrogativa da Administração de alterar ou rescindir o contrato unilateralmente. Há que se observar, entretanto, que tal faculdade não pode ser usada ao alvedrio da Administração, devendo ser utilizada somente conforme as previsões e nas hipóteses definidas na lei.

De acordo com o disposto no artigo 54 da Lei nº 8.666/93, os contratos administrativos de que trata a referida norma, regulam-se pelas suas cláusulas e pelos preceitos de direito público, sendo-lhes aplicados, supletivamente, os princípios da teoria geral dos contratos e as disposições de direito privado. Informa, ainda, o inciso VII do artigo 55, que além da matéria elencada nos demais incisos, são cláusulas necessárias em todo contrato, as que estabeleçam:

“VII – os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas”.

CONTRATAÇÃO DE SERVIÇOS PELA ADMINISTRAÇÃO

Com o advento do Decreto-Lei nº 200 de 25/02/1967, iniciou-se um amplo processo de reforma administrativa do Estado, que entre outros, objetivou a descentralização da execução das atividades da Administração Federal, como forma de modernizar e racionalizar a prestação de seus serviços. Um dos instrumentos previstos pelo Decreto-Lei no parágrafo sétimo do artigo 10 foi a possibilidade/determinação de realização material de tarefas executivas, utilizando-se, sempre que possível, a execução indireta através de contrato.

A norma regulamentadora que dispõe sobre a contratação de serviços para execução indireta das atividades materiais acessórias, instrumentais ou complementares aos assuntos que constituem área de competência dos órgãos ou entidades da Administração Pública Federal Direta e Indireta é o Decreto nº 2.271 de 07/07/1997.

Compõem, fundamentalmente, o referido normativo:

1. Rol exemplificativo das atividades que deverão ser executadas através de prestadores de serviços contratados;
2. Requisitos necessários, bem como as vedações a serem observados quando da realização do procedimento;
3. Previsão de repactuação do valor contratual;
4. Obrigatoriedade de indicação pela Administração de um gestor de contrato, o qual será o responsável pelo acompanhamento e fiscalização de sua execução, procedendo ao registro das ocorrências e adotando as providências necessárias ao seu fiel cumprimento, tendo como parâmetro os resultados previstos no contrato.

Objetivando disciplinar a contratação de serviços continuados ou não, por órgãos ou entidades integrantes do Sistema de Serviços Gerais – SISG, o Ministério do Planejamento, Orçamento



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

e Gestão, expediram a Instrução Normativa nº 02 em 30/04/2008. Nela, são definidas as regras e diretrizes para a contratação de serviços, continuados ou não.

Além dos serviços de caráter contínuo exemplificados no decreto, que constituem objeto da maioria dos contratos celebrados pela Administração, outros menos comuns como os referentes a projetos e obras, ou ainda, relativos à concessão ou permissão de Portos Secos, são regulados pelas normas contidas nas Leis nº 8.666/93 e nº 8.987/95 com nova redação dada pela Lei nº 9.648/98, os quais também preveem a obrigatoriedade da presença do gestor ou fiscal do contrato.

EXECUÇÃO DOS CONTRATOS

O regular desempenho das atribuições incumbidas à Administração requer a disponibilização de um ambiente seguro, salubre e com estrutura de pessoal e material adequada. Para a execução das atividades classificadas como acessórias, materiais ou complementares, o órgão ou entidade, após levantamento de suas necessidades e realização de procedimento licitatório, deverá firmar contrato administrativo para formalizar a prestação dos serviços.

Vale lembrar que o regramento de todo esse processo será dado pelo edital de licitação, sempre em conformidade com a legislação. Isto faz presumir, portanto, que o contratado, no momento da celebração do instrumento, tem pleno conhecimento dos seus direitos e deveres, visto que estes já estavam previstos desde a divulgação do instrumento convocatório.

Ressalte-se que, como característica própria do contrato, os interesses das partes são antagônicos, ou seja, o interesse do contratante é a execução do objeto conforme os padrões por ela definidos e desejados, de modo a promover a continuidade dos serviços públicos, enquanto o do contratado é a remuneração a lhe ser paga, com o respectivo lucro, de forma a viabilizar a continuidade de sua atividade econômica.

Entretanto, apesar de opostos, ambas devem buscar mutuamente a satisfação de seus interesses. Enquanto houver equilíbrio nesta relação, dificilmente o contratado estará sujeito a sanções administrativas. Contudo, situações caracterizadoras de descumprimento contratual podem ocorrer e especialmente neste momento a atuação do fiscal do contrato será relevante, pois, a priori, este deve estar ciente da ocorrência, verificar e solicitar/determinar junto ao contratado a normalização imediata (ou em prazo razoável) da situação, caso isso seja possível.

Esgotadas todas as tentativas de resolução da ocorrência, sem que haja sua regularização ou, mesmo que normalizada, dela tenha advindo prejuízos à Administração, ou, ainda, caracterizem mora na execução ou prestação do serviço, será obrigatória a atuação do fiscal do contrato, através de registro e juntada de provas ou elementos necessários à instauração de processo administrativo visando à apuração de infrações e aplicação de penalidades.

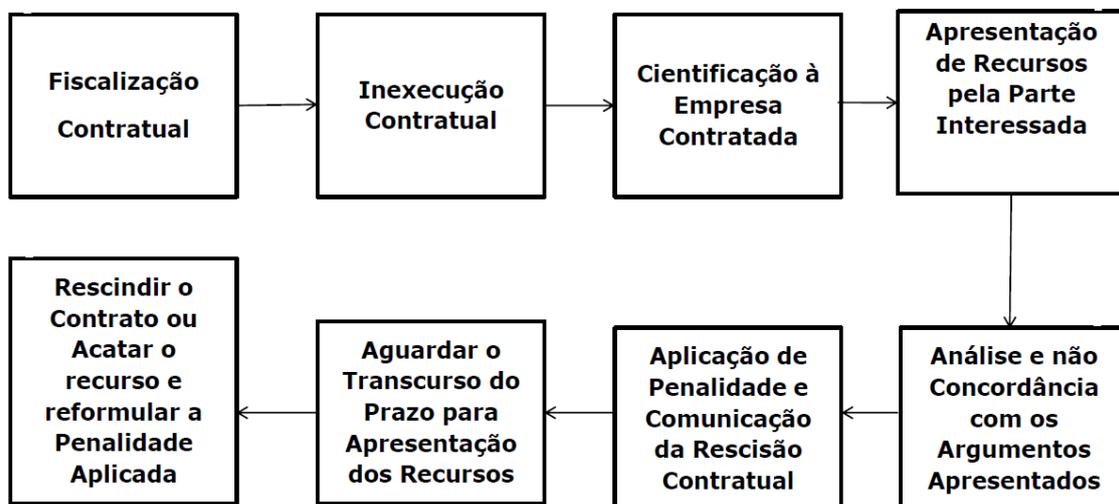
Conforme anteriormente comentado, o artigo 55 da Lei nº 8.666/93, elenca em seus diversos incisos as cláusulas necessárias que deve conter um contrato administrativo. Além da previsão



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

das penalidades e dos valores das multas, os direitos e responsabilidades das partes deverão constar de cláusulas que as especifiquem o tanto quanto possível.

Desta forma, será este o instrumento básico, o qual, juntamente com o Termo de Referência ou Projeto Básico/Executivo, será utilizado pelo fiscal do contrato para analisar e agir em quaisquer situações que venham a ocorrer durante a execução do contrato. Obviamente, além destes, é importante a observância e aplicação dos princípios acima citados, para o fim de se conduzir o processo de forma o mais imparcial e regular possível.





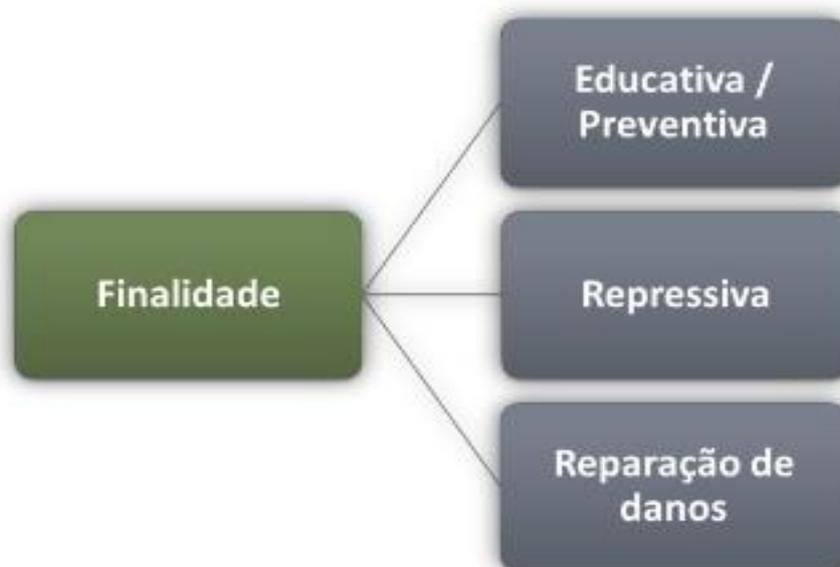
MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

CAPITULO II

PROCEDIMENTOS

1. APURAÇÃO DE INFRAÇÕES E APLICAÇÃO DE SANÇÕES

Finalidade das Sanções Administrativas



Conforme a Lei nº 8.666/93, que dispõe sobre o regime jurídico dos contratos administrativos, a inexecução total ou parcial de um contrato, celebrado pelo Poder Público com terceiros, poderá motivar a aplicação de sanções administrativas previstas no referido diploma legal, através do uso de atos administrativos, sem que para isso a Administração tenha que se socorrer a qualquer outro órgão de defesa ou regulador, ou até mesmo ao Judiciário.

Como visto anteriormente, isso ocorre em virtude das prerrogativas previstas pelo artigo 58 daquela Lei, dentre as quais: a competência para aplicar sanções, que conferem ao contratante uma posição de supremacia em relação aos contratados, já que um dos objetivos da Administração é o de satisfazer e zelar pelo interesse público. Evidentemente, qualquer ato



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

praticado pelo Poder Público deverá ser motivado, além de ser norteado pelos princípios administrativos, especialmente os vinculados às licitações e contratos da Administração. Contudo, em que pese sua posição de supremacia, não cabe a ela adotar práticas ou realizar atos ou, ainda, aplicar sanções não previstas em lei.

Em nível constitucional, o Brasil adota, como regra, que as penas impostas pelo Estado aos que descumprem a lei, devem ter, além do caráter punitivo, o educativo, de forma a possibilitar ao infrator sua reabilitação e reinserção no meio social. Daí porque a CF/88 prever que não haverá penas, dentre outras, de caráter perpétuo. Na imposição das sanções administrativas, utiliza-se o mesmo critério, ou seja, tais penalidades devem ser definidas e aplicadas de forma a, ao mesmo tempo, punir e educar o sancionado.

Em diversos diplomas legais, tais como: a Lei Federal 9.784/99, o Código Penal, entre outros, a tipificação da conduta infracional e a cominação da sanção respectiva, estão exaustivamente reguladas e discriminadas, de maneira que o Estado, ao aplicar uma pena por um fato configurado como crime ou infração, deverá fazê-lo de acordo com as regras previstas na norma.

Por sua vez, o Direito Administrativo, especificamente a legislação que trata das licitações e contratos, no tocante às sanções administrativas, não apresenta, da mesma forma que aquelas, o rol de condutas infracionais e suas respectivas sanções, limitando-se apenas em prever de forma genérica, no artigo 87 da Lei nº 8.666/93 que pela inexecução total ou parcial do contrato a Administração poderá, garantida a prévia defesa, aplicar ao contratado as seguintes sanções: advertência; multa; suspensão ou declaração de inidoneidade.

Durante a fase inicial do processo licitatório, poder-se-ia elaborar um edital e uma minuta de contrato onde seriam relacionadas todas as condutas infracionais, atribuindo-se a respectiva pena a cada uma delas, de forma a ficar claro qual seria a sanção para determinada conduta infratora por parte do contratado. Entretanto, tal procedimento mostra-se inviável, dada a gama de acontecimentos e situações passíveis de ocorrer, conjugadas com as características dos objetos contratados, o que demandaria tempo excessivo em sua elaboração, sem a garantia de se prever todas as hipóteses.

A generalidade do termo “inexecução total ou parcial do contrato” faz com que a Administração, ao constatar qualquer ocorrência que possa ser enquadrada como inexecução, tenha que analisar e definir qual a penalidade cabível, aplicando inicialmente as disposições contratuais, utilizando-se do poder discricionário que lhe é conferido, ponderando, a situação fática e os dispositivos legais, decidindo pela(s) sanção(ões) adequada(s) ao caso.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

2. SANÇÕES ADMINISTRATIVAS PREVISTAS PELA LEGISLAÇÃO



Fonte: <http://www.olicitante.com.br/sancao-lei-8666-pregao-alcance-tcu/>

LEI Nº 8.666/93

O descumprimento total ou parcial do contrato, bem como o atraso injustificado na sua execução, poderá motivar a aplicação de sanções administrativas ao contratado, previstas pelos artigos 86 e 87 da Lei nº 8.666/93, descritas a seguir:

- **ADVERTÊNCIA:** é a sanção mais branda, devendo ser preferencialmente aplicada quando se tratar da primeira penalidade ou em ocorrência de que não decorra situação gravosa ou que acarrete prejuízos à Administração;
- **MULTA:** é uma penalidade considerada de grau médio. O valor, ainda que especificado na forma de percentual aplicável sobre determinada base de cálculo, e o fato gerador da multa devem sempre estar previstos no edital ou no contrato. Esta é a única sanção que pode ser aplicada em conjunto com as demais;
- **SUSPENSÃO TEMPORÁRIA:** esta sanção, classificada como grave, impossibilita o contratado, por prazo não superior a 2 (dois) anos, de participar de qualquer licitação ou de contratar com a Administração;



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

- **DECLARAÇÃO DE INIDONEIDADE:** é a sanção mais severa. Após a sua aplicação, o contratado só poderá voltar a licitar ou a contratar com a Administração após cessarem os motivos determinantes da punição ou após o contratado promover a sua reabilitação perante a Administração. A reabilitação só poderá ser requerida depois de decorrido um período mínimo de dois anos da aplicação da sanção. Tanto a aplicação da penalidade quanto a reabilitação do sancionado são de competência exclusiva do Ministro de Estado. A competência para as demais sanções é do próprio contratante.

As sanções de Advertência e Multa acima, apesar de não previstas na Lei do Pregão, podem ser utilizadas nesta modalidade de licitação, recomendando-se que estejam expressas no Edital e no Contrato. Neste caso, aplicam-se, subsidiariamente, as penalidades previstas na Lei nº 8.666/93, conforme faculta o artigo 9º da Lei nº 10.520/02.

LEI Nº 10.520/02

Dispõe o artigo 7º da Lei do Pregão que ao licitante/contratado que, convocado dentro do prazo de validade de sua proposta não celebrar o contrato, deixar de entregar ou apresentar documentação falsa, ensejar retardamento da execução do objeto, não mantiver a proposta, falhar ou fraudar na execução do contrato, comportar-se de modo inidôneo ou cometer fraude fiscal, será aplicada a penalidade de:

- **IMPEDIMENTO** de licitar e contratar com a União, Estados, Distrito Federal ou Municípios e será **DESCREDENCIADO** do SICAF, ou nos sistemas de cadastro de fornecedores a que se refere o inciso XIV do artigo 4º da Lei, pelo prazo de até cinco anos, sem prejuízo das multas previstas em edital e no contrato e demais cominações legais.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

3. DAS SANÇÕES ADMINISTRATIVAS NOS EDITAIS



•A suspensão temporária, prevista na Lei 8666/93 impede o licitante infrator de licitar e contratar com o órgão que aplicou a sanção;



O impedimento de licitar, previsto pela Lei 10520/02, abrange toda a esfera do órgão que aplicou a sanção (federal, estadual ou municipal).

- 3.1. Com fundamento no artigo 7º da Lei 10.520/02, ficará impedido de licitar e contratar com a Administração pelo prazo de 05 (cinco) anos, sem prejuízo das multas previstas em edital e no contrato e demais cominações legais, o licitante que:
- a. Convocado dentro do prazo de validade da sua proposta, não celebrar o contrato ou documento equivalente;
 - b. Deixar de entregar ou apresentar documentação falsa exigida para o certame;
 - c. Não mantiver a proposta;
 - d. Falhar ou fraudar na execução do contrato;
 - e. Comportar-se de modo inidôneo ou cometer fraude fiscal;
- 3.2. As sanções administrativas previstas no art. 87 da Lei nº 8.666/93, serão aplicadas após regular processo administrativo em que se assegure o princípio do contraditório e da ampla defesa nas hipóteses e gradações indicadas abaixo:
- 3.3. Comete infração administrativa nos termos da Lei nº 10.520, de 2002, a CONTRATADA que:
- 3.3.1. Inexecução total ou parcialmente qualquer das obrigações assumidas em decorrência da contratação;
 - 3.3.2. Ensejar o retardamento da execução do objeto;
 - 3.3.3. Falhar ou fraudar na execução do contrato;
 - 3.3.4. Comportar-se de modo inidôneo; ou
 - 3.3.5. Cometer fraude fiscal.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

3.4. Comete falta grave, podendo ensejar a rescisão unilateral da avença, sem prejuízo da aplicação de sanção pecuniária e do impedimento para licitar e contratar com a União, nos termos do art. 7º da Lei 10.520, de 2002, aquele que:

- 3.4.1. Não promover o recolhimento das contribuições relativas ao FGTS e à Previdência Social exigíveis até o momento da apresentação da fatura;
- 3.4.2. Deixar de realizar pagamento do salário, do vale-transporte e do auxílio alimentação no dia fixado.

3.5. Pela inexecução total ou parcial do objeto deste contrato, a Administração pode aplicar à CONTRATADA as seguintes sanções:

2.5.1. **Advertência por escrito**, quando do não cumprimento de quaisquer das obrigações contratuais consideradas faltas leves, assim entendidas aquelas que não acarretam prejuízos significativos para o serviço contratado;

2.5.2. **Multa de:**

- a) 0,1% (um décimo por cento) até 0,2% (dois décimos por cento) por dia sobre o valor adjudicado em caso de atraso na execução dos serviços, limitada a incidência a 15 (quinze) dias. Após o décimo quinto dia e a critério da Administração, no caso de execução com atraso, poderá ocorrer a não-aceitação do objeto, de forma a configurar, nessa hipótese, inexecução total da obrigação assumida, sem prejuízo da rescisão unilateral da avença;
- b) 0,1% (um décimo por cento) até 10% (dez por cento) sobre o valor adjudicado, em caso de atraso na execução do objeto, por período superior ao previsto no subitem acima, ou de inexecução parcial da obrigação assumida;
- c) 0,1% (um décimo por cento) até 15% (quinze por cento) sobre o valor adjudicado, em caso de inexecução total da obrigação assumida;
- d) 0,2% a 3,2% por dia sobre o valor mensal do contrato, conforme detalhamento constante das **tabelas 1 e 2**, abaixo; e
- e) 0,07% (sete centésimos por cento) do valor do contrato por dia de atraso na apresentação da garantia (seja para reforço ou por ocasião de prorrogação), observado o máximo de 2% (dois por cento). O atraso superior a 25 (vinte e cinco) dias autorizará a Administração CONTRATANTE a promover a rescisão do contrato;
- f) as penalidades de multa decorrentes de fatos diversos serão consideradas independentes entre si.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

2.5.3. Sanção de impedimento de licitar e contratar com órgãos e entidades da União, com o consequente descredenciamento no SICAF pelo prazo de até cinco anos.

2.5.4. As sanções de advertência e de impedimento de licitar e contratar com a União poderão ser aplicadas à CONTRATADA juntamente com as de multa, descontando-a dos pagamentos a serem efetuados.

2.5.5. Para efeito de aplicação de multas, às infrações são atribuídos graus, de acordo com as tabelas 1 e 2:

Tabela 1

GRAU	CORRESPONDÊNCIA
1	0,2% ao dia sobre o valor mensal do contrato
2	0,4% ao dia sobre o valor mensal do contrato
3	0,8% ao dia sobre o valor mensal do contrato
4	1,6% ao dia sobre o valor mensal do contrato
5	3,2% ao dia sobre o valor mensal do contrato

Tabela 2

INFRAÇÃO		
ITEM	DESCRIÇÃO	GRAU
1	Permitir situação que crie a possibilidade de causar dano físico, lesão corporal ou consequências letais, por ocorrência;	05
2	Suspender ou interromper, salvo motivo de força maior ou caso fortuito, os serviços contratuais por dia e por unidade de atendimento;	04
3	Manter funcionário sem qualificação para executar os serviços contratados, por empregado e por dia;	03
4	Recusar-se a executar serviço determinado pela fiscalização, por serviço e por dia;	02
5	Retirar funcionários ou encarregados do serviço durante o expediente, sem a anuência prévia do CONTRATANTE, por empregado e por dia;	03
Para os itens a seguir, deixar de:		
6	Registrar e controlar, diariamente, a assiduidade e a pontualidade de seu pessoal, por funcionário e por dia;	01
7	Cumprir determinação formal ou instrução complementar do órgão fiscalizador, por ocorrência;	02



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

8	Substituir empregado que se conduza de modo inconveniente ou não atenda às necessidades do serviço, por funcionário e por dia;	01
9	Cumprir quaisquer dos itens do Edital e seus Anexos não previstos nesta tabela de multas, após reincidência formalmente notificada pelo órgão fiscalizador, por item e por ocorrência;	03
10	Indicar e manter durante a execução do contrato os prepostos previstos no edital/contrato;	01
11	Providenciar treinamento para seus funcionários conforme previsto na relação de obrigações da CONTRATADA	01

3.6. A aplicação de qualquer das penalidades previstas realizar-se-á em processo administrativo que assegurará o contraditório e a ampla defesa à CONTRATADA, observando-se o procedimento previsto na Lei nº 8.666, de 1993, e subsidiariamente a Lei nº 9.784, de 1999.

3.7. A autoridade competente, na aplicação das sanções, levará em consideração a gravidade da conduta do infrator, o caráter educativo da pena, bem como o dano causado à Administração, observado o princípio da proporcionalidade.

3.8. As penalidades serão obrigatoriamente registradas no SICAF.

4. MULTAS MORATÓRIA E COMPENSATÓRIA

A Lei nº 8.666/93 prevê a possibilidade de dois tipos de multas: a multa moratória e a compensatória. A multa de mora surge em razão do atraso injustificado na execução do contrato administrativo, conforme prevê o artigo 86 da referida norma. Sua aplicação não dispensa o contratado do cumprimento da obrigação inadimplida, ou seja, além do pagamento da multa deve ele, também, cumprir a obrigação originalmente assumida. Vale lembrar que na determinação da multa moratória deve ser fixada a alíquota ou o valor por período certo, findo o qual esta alíquota ou valor passarão a ser fixos.

Já a multa compensatória tem origem na inexecução total ou parcial do contrato administrativo. Ao contrário da multa moratória, seu objetivo principal não é de compelir o contratado ao cumprimento da obrigação, mas compensar o contratante do prejuízo ou dano advindo do inadimplemento do objeto contratado. Desta forma, sendo aplicada a multa compensatória, seu pagamento exime o infrator do cumprimento da obrigação inadimplida.

Para melhor esclarecer a questão apresentamos o seguinte exemplo:

se-á à multa de:

- a. 1% ao dia de atraso, limitada a 20 dias;
- b. 30% a partir do 21º dia, configurando-se a inexecução total da obrigaç

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Neste caso, a multa prevista no item “a” caracteriza-se como moratória e a do item “b” como compensatória. Ressalte-se que tanto na determinação das alíquotas, quanto das bases de cálculo, deve-se levar em conta fatores como o valor do objeto inadimplido, a gravidade da falta, a capacidade econômica do contratado, enfim, todos os dados disponíveis de forma a que se possa mensurar e adequar a penalidade ao infrator.

Situação comumente verificada nos editais e contratos é a previsão de imposição de multa com percentual calculado sobre o valor do contrato (mensal ou anual), em caso de descumprimento contratual. Nesta hipótese deve-se atentar que nas situações em que ocorrer a inexecução parcial do objeto, a estipulação adequada da base de cálculo da multa será o valor descumprido, pois se o bem foi devidamente fornecido ou o serviço efetivamente prestado, não se justifica sua utilização no montante sobre o qual incidirá a multa.

Tal interpretação atende aos princípios da razoabilidade e da proporcionalidade, além de evitar o enriquecimento sem causa da Administração, pois o caráter da sanção, como já se disse, é punitivo e educativo, e não arrecadatório.

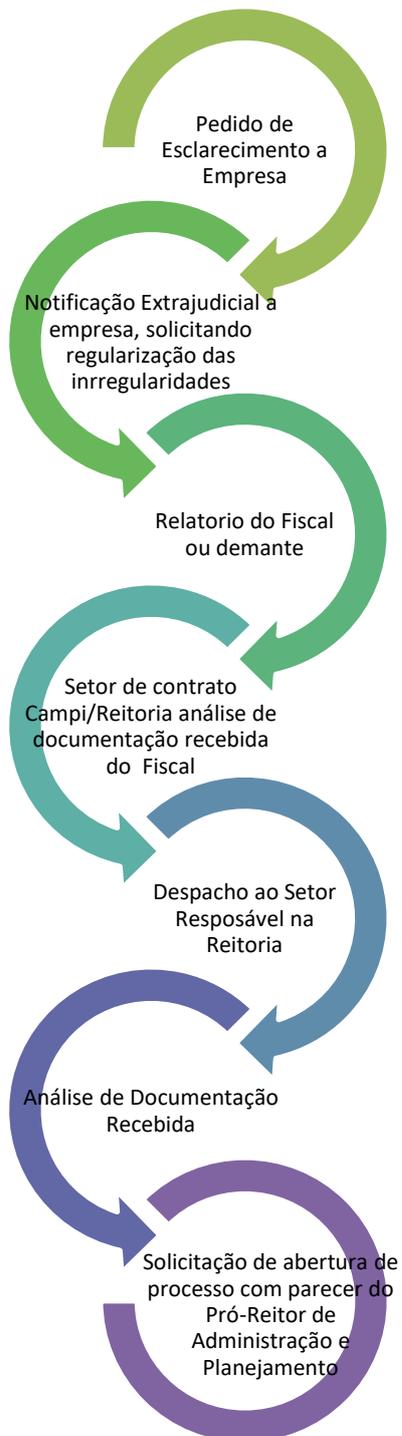
Vale lembrar que as sanções previstas no contrato devem estar de acordo com as do edital. Em caso de divergência, deverá ser providenciada a correção através de Termo Aditivo ao Contrato, prevalecendo sempre os dispositivos em conformidade com o Edital.

NATUREZA	DISPOSITIVO (Lei nº 8.666/93)
Moratória	<i>Art. 86. O atraso injustificado na execução do contrato sujeitará o contratado à <u>multa de mora</u>, na forma prevista no instrumento convocatório ou no contrato.</i>
Compensatória	<i>Art. 87. Pela inexecução total ou parcial do contrato a Administração poderá, garantida a prévia defesa, aplicar ao contratado as seguintes sanções:</i> <i>II - multa, na forma prevista no instrumento convocatório ou no contrato;</i>



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

5. PROCEDIMENTOS INICIAIS





MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Constatada ocorrência que configure infração contratual e estando o fiscal do contrato convicto da caracterização dessa situação, deverá levantar todas as informações e elementos relativos ao fato de que disponha e comunicá-la imediatamente à autoridade contratante, a quem caberá adotar ou determinar os procedimentos iniciais, através de instauração de processo administrativo específico para apuração dos fatos.

Observe-se que de acordo com o parágrafo 2º do art. 67 da Lei nº 8.666/93, o fiscal de contrato não tem competência legal para aplicar qualquer tipo de sanção. Desta forma somente à autoridade contratante ou o Ministro de Estado, conforme o caso é a quem caberá fazê-lo.

Por sua vez, o administrador público, tomando ciência das irregularidades, não poderá se omitir em adotar as prescrições da lei, sob pena de responsabilidade, pois não lhe é lícito renunciar aos direitos do Estado, exceto em casos devidamente comprovados e justificados, e que não tenham sido motivados pelo contratado. São casos típicos de excludentes de responsabilidade o Caso Fortuito ou Força Maior ou o Fato do Príncipe.

6. APURAÇÃO DOS FATOS

Durante a apuração dos fatos, deverão ser analisados pela Administração todos os elementos que se relacionam com a suposta infração contratual, a fim de que seja possível determinar a participação de todos os envolvidos, além dos prejuízos provocados à Administração e, principalmente, os dispositivos legais infringidos.

A seguir, deverá ser aberto processo administrativo, contendo um relatório detalhado e objetivo, discriminando as irregularidades apuradas, a data de sua ocorrência, os dispositivos legais infringidos, e demais fatos relevantes. O setor responsável emitirá a notificação ao contratado da intenção da Administração de aplicar as sanções administrativas previstas na legislação vigente.

É recomendável que o processo contenha, no mínimo, os seguintes documentos:

- Documentos que caracterizem e comprovem o inadimplemento ou a infração;
- Cópia do empenho, ordem de serviço, ou outro;
- Cópia do contrato ou da Ata de Registro de Preços;
- Cópia da portaria de designação do fiscal de contrato;
- A descrição dos fatos ocorridos, ou seja, as inconsistências entre o que estava contratado e o que efetivamente foi realizado ou entregue;
- Informações sobre as tentativas de solucionar o problema;
- Todos os documentos necessários à comprovação dos fatos narrados;
- Quando se tratar de contratos de terceirização, informar também o valor do prejuízo, ou seja, da obrigação descumprida.

Além desses, pode ser necessária também a anexação de cópias de termos aditivos, edital de licitação, termo de referência/projeto básico ou, ainda, da proposta do contratado.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Quando ocorrerem descumprimentos de prazos previamente estabelecidos pelo contrato, ou por seus anexos, convém ao Fiscal do contrato que comunique a empresa por escrito (através de fax, ou e-mail, por exemplo), pois a Administração deverá tomar o cuidado de anexar ao processo qualquer tipo de documento que comprove o atraso reclamado: proposta comercial, pedido de assistência técnica, etc.

Todos os pedidos de serviços devem ser sempre feitos por escrito, via fax, e-mail ou correspondência enviada por AR (aviso de recebimento). Tais pedidos deverão conter, pelo menos, data e hora da solicitação, descrição do serviço a ser prestado e identificação de quem está solicitando. Quando a comunicação ou solicitação for realizada por meio eletrônico, certificar-se de que o contratado recebeu a mensagem, de maneira que o fato fique registrado.

Também devem ser anexados ao processo os comprovantes de envio e recebimento das solicitações de serviço, que pode ser um AR (aviso de recebimento) devolvido pelos Correios ou um relatório emitido pelos aparelhos de fax, ou ainda uma cópia do documento original contendo data, hora e assinatura de quem o recebeu.

Observe-se que muitas vezes, quando inexistentes os comprovantes mencionados acima, as empresas alegam que não foram feitos os pedidos, ou que não há como comprovar a data em foram efetuados, o que deixa a Administração numa posição delicada na hora de analisar a defesa e o recurso do contratado.

Modelos de Relatório Inicial para início do processo pelo Fiscal de Contrato ou unidade demandante, bem como de Encaminhamento para o Setor Responsável na Reitoria encontram-se nos **Anexos I e II**, respectivamente.

7. INTENÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO EM APLICAR AS SANÇÕES

De posse do Processo Administrativo, o contratante deverá comunicar ao contratado a intenção da Administração de lhe aplicar as sanções administrativas previstas na legislação em vigor, por entender configurada a hipótese de descumprimento contratual, assegurando-lhe o direito do contraditório e da ampla defesa, através da apresentação de Defesa Prévia, no prazo de cinco dias úteis, contados a partir do recebimento da comunicação, conforme estabelece o parágrafo segundo do Art. 87 da Lei nº 8.666/93.

O comunicado acima deverá ser feito por meio de Notificação, a qual deverá ser entregue pessoalmente, ou pelos serviços de Correios, aos representantes legais do Contratado, não devendo ser esquecida a devida comprovação de recebimento (recibo de entrega ou aviso de recebimento - AR). Caso o contratado tenha mudado de endereço ou se recuse a receber a notificação, esta deve ser publicada no Diário Oficial, quando começará a contar o prazo para apresentação da defesa, nos termos do art. 87, da Lei nº 8.666/93.

Deverão constar na notificação, pelos menos, as seguintes informações:

- Identificação completa do contratante e do contratado;
- Data de emissão do documento;

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

- Número do processo administrativo aberto pela fiscalização;
- Base legal da sanção aplicável;
- Descrição da irregularidade;
- Dispositivo legal infringido;
- Assinatura;

Juntamente com a Notificação deve ser anexada uma cópia do Relatório Inicial, pois, em que pese a notificação conter as informações necessárias, estas se apresentam de forma sintética, ao passo que no relatório serão apresentadas de forma mais detalhada, fornecendo ao contratado melhores condições para elaboração de sua defesa.

A Administração não deverá esquecer-se de mencionar na notificação que o contratado terá um prazo de cinco dias úteis, contados a partir do recebimento do referido comunicado, para apresentar a sua defesa, e para indicar as provas que desejar produzir, além de informar também que a vista ao processo administrativo, que originou aquele procedimento, encontrar-se-á aberta desde a data de recebimento daquela notificação.

Administração poderá, garantida a prévia defesa, aplicar ao contratado as seguintes sanções:

(...)

2º As sanções previstas nos incisos I, III e IV deste artigo poderão ser aplicadas juntamente com a do inciso II, facultada a defesa prévia do interessado, no respectivo processo, no prazo de 5 (cinco) dias úteis.

3º A sanção estabelecida no inciso IV deste artigo é de competência exclusiva do Ministro de Estado, do Secretário Estadual ou Municipal, conforme o caso, facultada a defesa do interessado no respectivo processo, no prazo de 10 (dez) dias da abertura de vista, podendo a reabilitação ser requerida após 2 (dois) anos de sua

Dessa forma, antes da efetiva aplicação das penalidades, a Administração deverá conceder um prazo de cinco dias úteis, em se tratando das sanções previstas nos incisos I, II e III; e de dez dias úteis, no caso da sanção do inciso IV. É o que determina os §§ 2º e 3º do art. 87.

Observe-se que até este momento, o contratante não está aplicando qualquer sanção ao contratado. Por enquanto, só existe a intenção da Administração em penalizá-lo, já que o contratado tem o direito à prévia defesa. Por isso, não é aconselhável, neste ponto, definir o tipo de sanção que lhe será imposta, pois a gravidade dos fatos apurados poderá ser alterada em razão das justificativas apresentadas pelo contratado em sua defesa.

Modelo de Notificação Inicial encontra-se no **Anexo III**.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

8. ABERTURA DO PRAZO DE DEFESA

Como já afirmado, em respeito aos princípios do contraditório e da ampla defesa, corolários do Devido Processo Legal, não se pode iniciar o processo administrativo sancionador aplicando-se a penalidade para depois abrir prazo para defesa ou recurso. Aplicação de penalidade sem prévia defesa é caso de nulidade absoluta do processo.

O termo inicial para contagem do prazo para apresentação da defesa prévia se conta da intimação (data em que o AR foi recebido e assinado pelo notificado), sendo de cinco dias úteis, nos casos de aplicação das sanções de multa, advertência, suspensão temporária ou impedimento de licitar, e de dez dias caso haja possibilidade de aplicação da sanção de declaração de inidoneidade conforme o art. 87, § 3º, da Lei nº 8.666/93.

Caso a defesa seja intempestiva (apresentada fora do prazo), contudo, entendemos que a Administração deve consignar nos autos a intempestividade, mas mesmo assim analisar os argumentos apresentados pela contratada, como medida de precaução, pois a revelia não impede o Poder Judiciário de anular a decisão administrativa, caso entenda que houve violação dos princípios do contraditório e da ampla defesa.

Uma vez regularmente notificada, a contratada tem o direito a produzir provas e pode requerer prazo para tanto, pois não é possível o exercício do contraditório com a limitação da ampla defesa. Neste sentido, a Lei nº 9.784/99 (Lei do Processo Administrativo):

Art. 29. As atividades de instrução destinadas a averiguar e comprovar os dados necessários à tomada de decisão realizam-se de ofício ou mediante impulsão do órgão responsável pelo processo, direito dos interessados de propor atuações probatórias.

Art. 36. Cabe ao interessado a prova dos fatos que tenha alegado, sem prejuízo do dever atribuído ao órgão competente para a instrução e do disposto no art. 37 desta Lei.

Art. 37. Quando o interessado declarar que fatos e dados estão registrados em documentos existentes na própria Administração responsável pelo processo ou em outro órgão administrativo, o órgão competente para a instrução proverá, de ofício, à obtenção dos documentos ou das respectivas cópias.

Art. 38. O interessado poderá, na fase instrutória e antes da tomada da decisão, juntar documentos e pareceres, requerer diligências e perícias, bem como aduzir alegações referentes à matéria objeto do processo.

No que se refere à previsão de realização de perícias pela Administração, temos duas hipóteses:



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

- O processo ter sido inaugurado com diligência/perícia realizada unilateralmente pela Administração e haver impugnação e pedido de nova diligência/perícia na defesa prévia. Nesta hipótese o ente público deverá proceder a suas custas nova diligência/perícia para oportunizar o contraditório, pois a sua realização é tanto interesse da Administração quanto da contratada.
- Já quando a perícia for meio de prova unicamente da contratada: NÃO há obrigação do ente público deferir/realizar a perícia ou custeá-la, pois a aplicação da Lei nº 9.784/99 é subsidiária em relação aos contratos administrativos. Chega-se a essa conclusão através de uma interpretação sistemática do direito administrativo, uma vez que a Lei nº 9.784/99 prevê uma relação entre administrado e Administração (relação vertical prevalência da Administração sobre o administrado), ao passo que, no contrato administrativo, há uma relação entre contratante e contratada (relação horizontal – em pé de igualdade). Além disso, a própria Lei nº 8.666/93 prevê o pagamento de “emolumentos devidos” até para obtenção de cópias dos autos (art. 63), devendo tal dispositivo ser interpretado extensivamente para abarcar também as diligências que sejam meio de prova unicamente da contratada.

Importante ressaltar, ainda, que o indeferimento de perícia solicitada pela contratada, como todo ato administrativo, deve ser motivado, sob pena de nulidade.

Depois de concluída a instrução, havendo ou não efetiva apresentação de defesa prévia pela contratada, caberá ao servidor ou comissão designada para apuração da infração elaborar Relatório de Conclusão da Instrução, que dê suporte à autoridade competente para decisão, analisando os fatos apurados, confrontando-os tanto com as alegações da empresa, quando houver, quanto com as regras legais, editalícias e contratuais aplicáveis ao caso.

Caso o contratado peça então vistas ao processo (por escrito), deverá o contratante lhe fornecer cópia do processo, ou simplesmente deixar que um representante da empresa veja o processo, mas sempre na presença, em tempo integral, de um ou mais servidores da Administração. O contratante não deverá se esquecer de registrar no processo, quando for o caso, a entrega de cópias do processo, ou mesmo uma simples consulta feita por representantes do contratado. Repetindo: quaisquer ocorrências devem ser sempre documentadas e registradas, para que seja possível a sua comprovação posterior.

Modelo de Termo de Ocorrência encontra-se no **Anexo IV**.

9. ANÁLISE DA DEFESA

Após o recebimento da defesa, apresentada em tempo hábil, deverá o IFMG analisá-la de forma célere, porém cuidadosa, para em seguida, caso não sejam aceitos os argumentos nela contidos, ou caso aceitos parcialmente, definir a sanção que será aplicada ao contratado.

Não existe regra que relacione o tipo de sanção ao de infração cometida. Cabe ao contratante usar o bom senso e definir a sanção mais adequada para o fato em análise, em razão da



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

gravidade da falta apurada, sendo recomendável, em atendimento ao Princípio da Proporcionalidade, que se a infração não é considerada grave ou dela não decorra prejuízo efetivo à contratante, aplicar a sanção mais branda, como a Advertência, por exemplo.

Se determinada empresa é considerada “primária”, e a Administração decide logo no primeiro processo aplicar-lhe uma penalidade de suspensão ou propor a Declaração de Inidoneidade ou a imposição do Impedimento de licitar ou contratar com a União, ou ainda que aplique apenas a multa, mas esta seja considerada exagerada, poderá o contratado argumentar no Judiciário que lhe foi imposta uma sanção muito grave e desproporcional, sem que tivesse sofrido anteriormente qualquer sanção.

Essa tese costuma ser bem aceita pelo Poder Judiciante, por isso recomenda-se a aplicar a Advertência inicialmente, e no caso de reincidências, impor, então, as sanções mais graves. Observe-se que um pequeno erro de avaliação, por parte do contratante, poderá derrubar todo um trabalho feito pela Administração.

As considerações acima foram concebidas presumindo-se que o contratado, em suas ações ou omissões, esteja de boa-fé. Evidentemente, caso haja má-fé de sua parte, ou caracterizado dolo em suas ações, a legislação prevê a possibilidade de aplicação de sanções mais severas já de início e, dependendo da ocorrência, com repercussão na esfera penal.

A própria filosofia do Pregão é direcionada nesse sentido, pois se por um lado essa modalidade de licitação amplamente utilizada pela Administração atualmente objetiva uma melhor eficiência nas licitações e contratações, através da simplificação do processo e redução dos preços, por outro prevê um rigor maior na punição daqueles que descumprirem suas disposições, prevendo sanções mais severas até que as da Lei nº 8.666/93.

Não sendo enviada Defesa Prévia pelo contratado, presumem-se como verdadeiros os fatos apurados pelo contratante, devendo este definir a penalidade com base nas informações obtidas até então, e dar prosseguimento ao processo. Se a defesa chegar após a data final legalmente estabelecida, a princípio não deverá ser aceita, pois o prazo estará precluso. Poderá, entretanto, a Administração julgar a conveniência de considerá-la ou não, inexistindo óbices em aceitá-la. Neste caso, deve-se registrar o fato, informando, inclusive a data em que a mesma foi recebida.

Havendo ou não apresentação da Defesa Prévia e, aceitando-a ou não, ainda que intempestiva, deverá o contratante preparar o Relatório de Análise de Defesa, no qual deverá constar seu entendimento sobre a argumentação apresentada e, se for o caso, a discriminação e o embasamento legal da sanção a ser aplicada. Este relatório irá subsidiar a autoridade contratante em sua decisão.

Importante observar que caso sejam aplicadas as penalidades de Multa ou Suspensão, ou proposta a imposição de Impedimento de licitar ou contratar com a União, Estados, Distrito Federal ou Municípios com Descredenciamento do SICAF, tais sanções deverão estar expressamente quantificadas, pois, do contrário, estará havendo imposição genérica, a qual nenhum efeito produzirá. Dizendo de outra forma, isso significa que, caso seja aplicada a Multa, esta deverá especificar o valor a ser exigido (recomendando-se inclusive a elaboração



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

de memória de cálculo no relatório), e caso imposta a Suspensão ou proposto o Impedimento, o prazo de dessa penalidade deverá ser determinado.

Modelos de Relatório de Análise de Defesa e de Decisão aparecem, respectivamente, nos **Anexos V e VI**.

10. APLICAÇÃO DAS SANÇÕES E DIREITO DE RECURSO

Encerrada a fase anterior, e ficando comprovada a infração a dispositivos contratuais, deverá o contratante enviar Portaria de Penalização ao contratado, sendo-lhe então neste instante, efetivamente, aplicada a penalidade. A princípio, os efeitos do ato são imediatos, ou seja, imposta a sanção, esta passa a produzir os efeitos a partir do recebimento pelo contratado.

Entretanto, em atendimento ao Princípio do Duplo Grau de Jurisdição, o contratado terá ainda o direito ao Recurso previsto pelo Inciso I do Art. 109 da Lei nº 8.666/93, que deverá ser interposto no prazo máximo de cinco dias úteis, contados do recebimento da Portaria. Ressalte-se que o referido prazo será concedido caso as sanções aplicadas sejam a Advertência, Multa e Suspensão Temporária de licitar e contratar com a Administração.

Caso a penalidade imposta seja a Declaração de Inidoneidade ou o Impedimento de licitar e contratar com a União, Estados, Distrito Federal ou Municípios, através de Descredenciamento no SICAF o prazo recursal será de dez dias, conforme definido pelo inciso III do artigo 109 da Lei nº 8.666/93.

Essa Portaria deverá ser entregue pessoalmente, ou pelos serviços de Correios, aos representantes legais do contratado, não devendo ser esquecida a devida comprovação de recebimento (recibo de entrega ou aviso de recebimento - AR).

Deverão constar da Portaria, pelos menos, as seguintes informações:

- Identificação completa do contratante e do contratado;
- Data de emissão do documento;
- Número do processo administrativo aberto pela fiscalização;
- Base legal da sanção;
- Descrição da irregularidade;
- Dispositivo legal infringido;
- Assinatura do contratante.

Modelo de Portaria de Penalização aparece no **Anexo VII**.

Assim como na notificação inicial, deverá ser anexada à Portaria de Penalização, cópia do Relatório de Análise de Defesa, visando permitir ao contratado melhor conhecimento das razões do contratante na adoção do ato e apresentando-lhe as informações necessárias à elaboração de seu Recurso.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

Observe-se que, de acordo com o parágrafo primeiro do art. 109 da Lei nº 8.666/93, existe a exigência legal de se publicar no Diário oficial da União todas as sanções administrativas previstas pela Lei 8.666/93, à exceção da Advertência e da Multa de Mora.

Por sua vez o Item 6.6 da IN-MARE nº 05/95 estabelece que todas as sanções, inclusive a Advertência e Multa de Mora, devem ser registradas no SICAF. Sem o cumprimento dessas duas exigências, as sanções aplicadas pela Administração tornam-se nulas.

No entanto, como a legislação não prevê o momento em que devem ser feitos o registro e a publicação das sanções, e como existe a possibilidade legal de se aplicar o efeito suspensivo ao recurso interposto, conforme prevê o parágrafo segundo do artigo 109 da Lei nº 8.666/93, recomenda-se que a

Administração aguarde o decurso do prazo de recurso ou de decisão da autoridade superior para que então sejam providenciados a publicação e o registro das sanções.

Caso contrário, ou seja, as penalidades sejam registradas e publicadas antes da decisão recursal, e na hipótese de o contratado ter o seu recurso acatado, terá a Administração de providenciar a ratificação daqueles atos, além de ainda sujeitar-se a sofrer uma ação judicial por danos morais.

11. ABERTURA DO PRAZO DE RECURSO

Os recursos contra a decisão que aplica a penalidade contratual são regulados pelo art. 109 da Lei nº 8.666/93, podendo assim ser sistematizados:

- Recurso Hierárquico da decisão que aplica as penas de advertência, suspensão temporária e multa (art. 109, I), com prazo de 5 (cinco) dias úteis para sua apresentação;
- Representação, também no prazo de 5 dias úteis, nas hipóteses em que não couber o recurso hierárquico (art. 109, II);
- Reconsideração, no prazo de 10 dias úteis, de decisão de Ministro de Estado, Secretário Estadual ou Municipal, que declare inidoneidade da empresa.

Sobre o termo inicial e final do prazo para apresentação de recurso, o art. 110, da Lei nº 8.666/93 prevê que “na contagem dos prazos estabelecidos nesta Lei, excluir-se-á o dia do início e incluir-se-á o do vencimento, e considerar-se-ão os dias consecutivos, exceto quando for explicitamente disposto em contrário”.

Caso o contratado peça vista ao processo (por escrito), deverá o contratante fornecer-lhe cópias do processo, as quais deverão ser ressarcidas, ou simplesmente deixar que um representante do recorrente veja o processo, mas sempre na presença, em tempo integral, de um ou mais servidores da Administração, registrando todas as ocorrências, ainda que seja uma simples consulta.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

12. RECEBIMENTO DO RECURSO

Recebido o recurso dentro do prazo, deverá a autoridade que aplicou a sanção proceder à sua análise e, se for o caso, rever ou reconsiderar sua decisão inicial de penalização do contratado no prazo de cinco dias úteis. Caso o recurso seja entregue fora do prazo, a contratante pode aceitá-lo ou não. Na hipótese de aceitação, deverá haver motivo justificado para tanto, devendo tal fato ser registrado, juntamente com a informação da data de seu recebimento.

O recurso, então, deve ser analisado pela autoridade que proferiu a decisão, que poderá reconsiderá-la, acolhendo as razões apresentadas pela empresa, ou manter a decisão. Dito de outra forma, após o recebimento do recurso, a autoridade julgadora deverá analisar as razões encaminhadas pela contratada, podendo se retratar da decisão anterior ou mantê-la pelos próprios fundamentos.

Entendemos que, em observância ao princípio da motivação, a autoridade julgadora deve expressar de forma clara o seu juízo sobre a possibilidade de retratação. Assim, caso decida por reconsiderar seu julgamento, seja para diminuir, seja para extinguir a penalidade aplicada, faz-se imprescindível motivar a decisão, fundamentando-a nos elementos de fato e de direito apresentados pela recorrente.

Outrossim, decidindo-se por não reconsiderar a decisão tomada, sugerimos que o faça expressamente, sendo possível a utilização de fórmulas semelhantes às utilizadas pelos magistrados, no âmbito do processo judicial, tal como: “não havendo inovação fática, mantenho a decisão pelos próprios fundamentos”.

Caso a autoridade mantenha as sanções, não revendo ou não reconsiderando sua decisão, deverá ser encaminhado o processo, devidamente instruído, à instância superior, providência esta que deverá ocorrer dentro dos mesmos cinco dias úteis mencionados anteriormente.

Após o encaminhamento à autoridade superior, esta terá outros cinco dias úteis, contados a partir da chegada do processo, para analisar e se posicionar sobre o assunto, podendo manter ou não a decisão da autoridade que aplicou a(s) penalidade(s).

13. ANÁLISE DO RECURSO

O objetivo fundamental do recurso é proporcionar ao contratado a possibilidade de nova análise sobre uma decisão que lhe tenha sido desfavorável. Daí dizer-se do efeito devolutivo da decisão. Num primeiro momento, essa reanálise é feita pela autoridade que praticou o ato recorrido e, caso esta não reveja ou não reconsidere sua decisão, deverá encaminhá-la à autoridade superior que então decidirá em instância final.

A princípio, o único quesito para se verificar a admissibilidade do recurso são a tempestividade e a legitimidade do recorrente, ou seja, estando precluso o prazo para apresentação do recurso ou sendo firmado por quem não esteja legalmente autorizado a fazê-lo, poderá o contratante recusá-lo de pronto.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Havendo ou não interposição de Recurso e, ainda que intempestivo, aceitando-o ou não, deverá a autoridade que impôs a sanção preparar o Relatório de Análise de Recurso, no qual deverá constar seu posicionamento quanto à revisão ou não de sua decisão, diante dos argumentos apresentados.

Caso haja reconsideração total da decisão da autoridade, deverá ser comunicada ao contratado através de ofício. Do contrário, o processo, juntamente com o recurso, deverá ser encaminhado à autoridade superior para decisão.

Modelo de Relatório de Análise de Recurso consta do **Anexo VIII**.

14. REGISTRO E PUBLICAÇÃO DAS SANÇÕES

Decorrida a fase recursal, e sendo mantida a aplicação das sanções ao contratado, ainda que parcialmente, deverá então ser providenciado pelo contratante o registro no SICAF e publicação no DOU das penalidades.

Como dito anteriormente, todas as sanções devem ser registradas no SICAF. Quanto à publicação no D.O.U., somente a Advertência e Multa de Mora não devem ser publicadas, conforme estabelece o parágrafo primeiro do artigo 109 da Lei 8.666/93.

Recomenda-se extrema atenção para os registros a serem feitos no SICAF, pois uma vez inseridos no sistema, não é possível apagá-los ou alterá-los. O SIASG não oferece a opção de publicação automática de sanções administrativas no DOU. Desta forma, o contratante deverá confeccionar o texto da sanção e encaminhá-lo à área responsável pelo envio de matérias para publicação no Diário Oficial da União.

15. REINCIDÊNCIA E REITERAÇÃO DE INFRAÇÕES CONTRATUAIS

Apesar de parecidos, conceitualmente os termos têm características e efeitos distintos. A reiteração significa a ocorrência repetida de determinada infração contratual e que não tenha sido objeto de aplicação de penalidade. Caso as ocorrências tenham sido registradas em livro ou termo próprio da fiscalização, tal providência possibilita desde a aplicação de sanções até a rescisão contratual.

Por sua vez, a reincidência significa a prática de nova infração contratual após o contratado ter sido penalizado através de processo administrativo, ou seja, quando aquele deixou de ser “primário”. Existe, ainda, certa divergência se a reincidência se caracteriza somente se ocorrer a nova falta da mesma infração já sancionada anteriormente ou se em qualquer outra prevista no edital ou contrato.

Observe-se que a reincidência é uma situação que resulta como agravante ao contratado, no caso de aplicação de sanções administrativas, enquanto a reiteração pode acontecer e ainda assim o contratado ser considerado primário.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Cabe ressaltar que mesmo em se tratando de reincidência na mesma falta, deve ser instaurado novo processo administrativo. Isto se justifica por uma série de motivos, entre eles:

- O fato de que são situações distintas, devendo ter apurações separadas;
- Os atos devem ter como referência o número do processo, não sendo possível utilizar identificador de processo já encerrado;
- O registro no SICAF e a publicação no DOU exigem a informação do número do processo, podendo resultar divergência quando da aplicação de sanções em períodos diferentes referentes ao mesmo processo.

16. COBRANÇA DAS MULTAS APLICADAS AO CONTRATADO

Normalmente, os contratos estabelecem eventuais multas a serem aplicadas ao contratado, e, devem ser recolhidas aos cofres da União num prazo máximo de dez dias úteis. Caso decorra esse prazo, sem que tenha havido o recolhimento, deverá o contratante providenciar seu desconto da garantia contratual apresentada pelo contratado, se houver, ou então das faturas de serviços a serem pagas pela Administração, no caso de prestação de serviços.

No caso de recolhimento espontâneo, este deve ser efetuado através de nova sistemática, utilizando a Guia de Recolhimento da União - GRU. Para tanto, o contratante, quando da elaboração da notificação de aplicação ou manutenção da multa, deverá confeccionar também a guia referente ao valor, contendo, além das informações de identificação das partes, a data de vencimento e o código respectivo – 28867-5 Multas e Juros previstos em contrato.

Link para emissão de GRU:

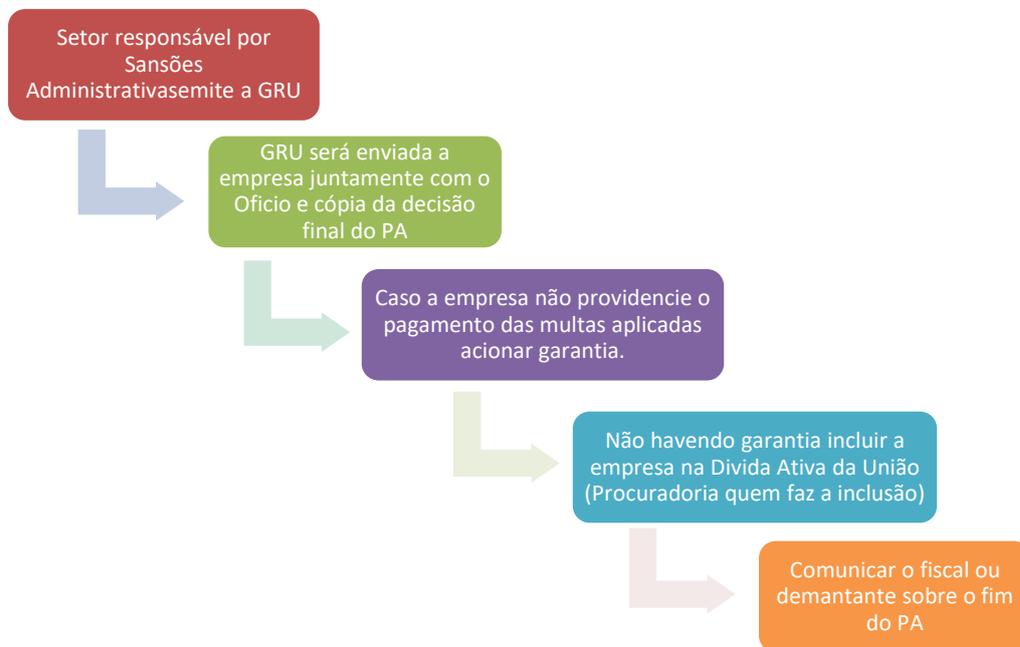
http://consulta.tesouro.fazenda.gov.br/gru_novosite/gru_simples.asp

Caso o contratado não tenha apresentado garantia contratual e nem tenha valores a receber do contratante, restará a este providenciar a inscrição daquele débito na Dívida Ativa da União, para isso, encaminhar o processo administrativo à Procuradoria Federal na IFMG para os devidos encaminhamentos. O processo administrativo deverá conter:

- Cópia da notificação;
- Cópia da Portaria de Penalização;
- Comprovação de recebimento pelo penalizado;
- Cópia do SICAF e D.O.U., se for o caso;
- Relatório sucinto informando o inadimplemento do contratado;
- Demonstrativo de débito.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS



RESCISÃO CONTRATUAL

As hipóteses de sanções administrativas estão expressa e taxativamente previstas no artigo 87 da Lei nº 8.666/93 e no artigo 7º da Lei nº 10.520/02. Dentre elas, entretanto, não consta a rescisão contratual unilateral, apesar de esta ser considerada como tal. Talvez pelo fato dela estar regulada juntamente com a rescisão legal e a consensual, muitos não a considerem como sanção.

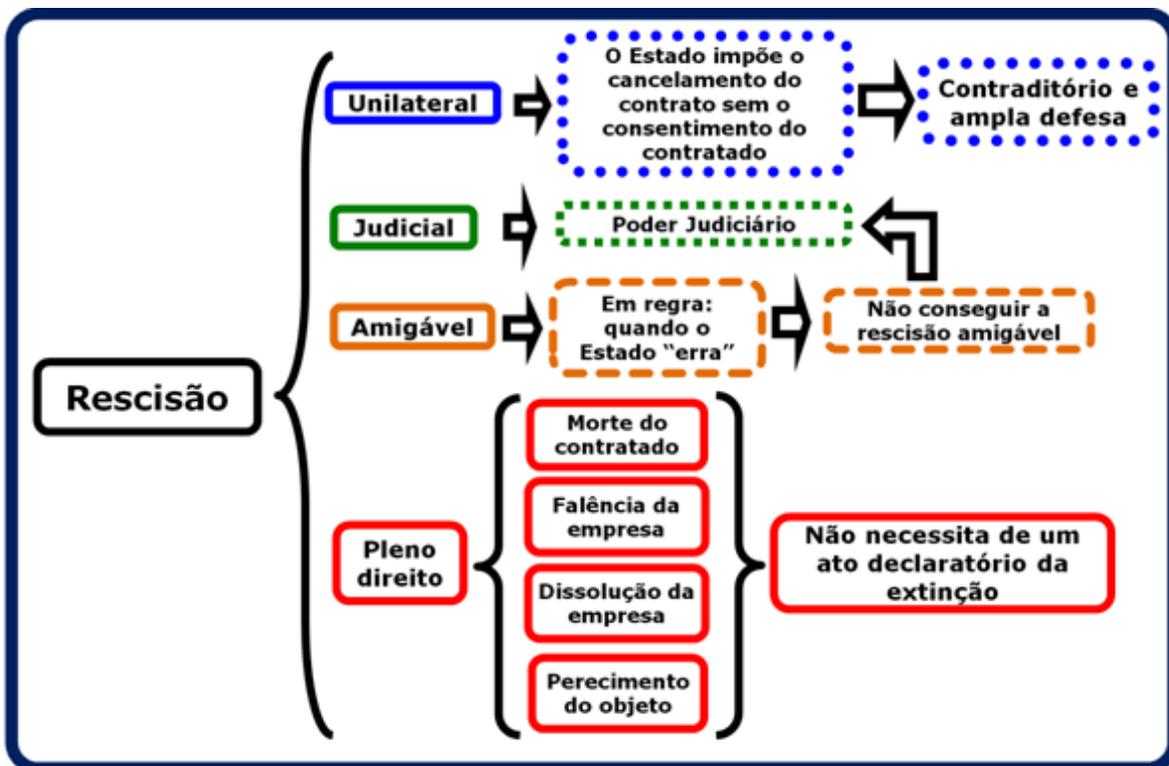
Independentemente da classificação que se dê, o fato é que, assim como nas sanções administrativas, a inexecução total ou parcial do contrato pode resultar em sua rescisão, conforme previsto no artigo 77 da Lei nº 8.666/93. Da leitura do artigo 78 da mesma lei verifica-se a previsão de diversas hipóteses que, além de possibilitar a rescisão, também são passíveis de penalização.

O procedimento para a rescisão unilateral, cuja prerrogativa é exclusiva da Administração, será o mesmo aplicável para a apuração e imposição de sanções administrativas. A diferença é que as hipóteses para a adoção dessa medida devem, além de previstas no contrato, estar em consonância com as elencadas nos incisos I a XII e XVII do artigo 78 da Lei nº 8.666/93.

Caso o contratante, por economia processual e tratando-se da análise sobre os mesmos fatos, opte por realizar os dois procedimentos (aplicação de sanções e rescisão contratual) num mesmo processo, nada obsta o feito, recomendando-se, entretanto, que sejam emitidas notificações distintas, uma relativa à aplicação de penalidade(s) e outra referente à rescisão contratual, por se tratarem de atos distintos.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS



REPARAÇÃO DE DANO/RESSARCIMENTO AO ERÁRIO

Os contratos administrativos normalmente preveem a responsabilidade do contratado pela reparação dos danos que venham a ser ocasionados pela atuação de seus agentes.

Na hipótese de ocorrência de situação que caracterize dano ao patrimônio ou ao erário público, e este, comprovadamente for imputável ao contratado, a Administração deverá exigir-lhe a reparação ou o ressarcimento como forma de recompor o prejuízo sofrido. Tal recomposição dar-se-á na forma da legislação civil que rege o instituto, através de entrega de bem de mesma espécie e valor ou por meio do pagamento em dinheiro do valor correspondente.

A princípio, o fiscal do contrato deve buscar a reparação oficiando/intimando o contratado a fazê-lo. Caso não seja atendido, deverá ser instaurado processo administrativo específico, cujo rito a ser seguido será o mesmo adotado para a apuração de infrações contratuais e aplicação de sanções administrativas.

No caso de reparação do dano através pagamento em dinheiro ou de ressarcimento ao erário, o recolhimento deverá ser efetuado através da Guia de Recolhimento da União sob o código 28849-7 – Indenização danos causados Patrimônio Público.



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

FLUXOGRAMA DO PROCESSO



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

CHECK-LIST DO PROCESSO

Etapa	Responsável	Procedimentos
1	Fiscal ou unidade demandante	Instaurar Processo Administrativo, iniciando-o com representação informando a(s) ocorrência(s) e as providências adotadas pelo Fiscal do Contrato (observar modelo do Anexo I).
2	Fiscal ou unidade demandante	Juntar aos autos os documentos e elementos demandante probatórios relativos à(s) ocorrência, bem como portaria de designação do fiscal, cópia do contrato, e-mails e demais registros mencionados no relatório de início do processo.
3	Setor Responsável na Reitoria	Encaminhamento ao Setor Responsável na Reitoria (observar modelo do Anexo II).
4	Setor Responsável na Reitoria	Complementar a instrução do processo, incluindo, se necessário, cópia do contrato ou ata, edital de licitação, termo de referência/projeto básico e proposta comercial da licitação, propostas dos três licitantes classificados, etc.
5	Setor Responsável na Reitoria	Elaborar Relatório Inicial, dirigido à autoridade competente, relatando os fatos e apontando as cláusulas contratuais possivelmente transgredidas.
6	Setor Responsável na Reitoria	Encaminhar Notificação ao contratado, (observar modelo do Anexo III).
7	Fornecedor	Prazo para apresentação de defesa (5 dias úteis).
8	Setor Responsável na Reitoria	Caso a defesa tenha sido apresentada dentro do prazo, elaborar Relatório de Análise de Defesa e encaminhá-lo à autoridade competente para decisão; Caso a defesa seja intempestiva ou não tenha sido apresentada elaborar Relatório relatando o fato (observar modelo do Anexo V).
9	Pró-Reitor de Administração e Planejamento	Decidido pela aplicação de sanção, encaminhar Portaria* ao contratado, anexando cópia do relatório, abrindo-lhe o prazo para interposição de Recurso (observar modelos dos Anexos VI e VII).
10	Fornecedor	Prazo para apresentação de defesa (10 dias úteis).



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

11	Setor Responsável na Reitoria	Caso o recurso tenha sido interposto dentro do prazo, elaborar Relatório de Análise de Recurso e encaminhá-lo à autoridade competente para decisão (observar modelo do Anexo VIII); Caso o recurso seja intempestivo, ou não tenha sido interposto, providenciar o registro e a publicação da sanção (observar modelo do Anexo XII).
12	Pró-Reitor de Administração e Planejamento	Se a autoridade decidir rever sua decisão, comunicar ao contratado, caso contrário, mantida a decisão a encaminhar o processo à autoridade superior, dando efeito suspensivo à decisão de aplicação de penalidade(s) (observar modelos dos Anexos IX e XI).
13	Setor Responsável na Reitoria	Análise do recurso, se mantida a decisão pela autoridade competente na Etapa anterior.
14	Setor Responsável na Reitoria	Analisado o Recurso e retornando o processo, caso a autoridade superior tenha acolhido o recurso, comunicar ao contratado e encerrar o processo.
15	Setor Responsável na Reitoria	Caso a autoridade superior não tenha acatado o recurso, mantendo a decisão anterior, providenciar o registro e a publicação da sanção – Advertência e Multa de Mora somente são registrados no SICAF (observar modelo do Anexo XII).
16	Setor Responsável na Reitoria	Encaminhar Ofício* ao contratado, anexando cópia da decisão da autoridade superior. <i>*Caso haja a aplicação da sanção de multa, encaminhar também, além da portaria/ofício, a guia de recolhimento da união (GRU) devidamente preenchida para recolhimento pelo contratado.</i>
17	Setor Responsável na Reitoria	Encerrar o processo

**Caso haja a aplicação da sanção de multa, encaminhar também, além da portaria/ofício, a guia de recolhimento da união (GRU) devidamente preenchida para recolhimento pelo contratado.*



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

REGISTRO DE SANÇÃO NO SICAF

1. Acesso ao SICAF, no Portal de Compras Governamentais

(www.comprasgovernamentais.gov.br):



2. Identificação de usuário para acessar o sistema:

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**



3. No menu “Registro” escolha “Ocorrência” e, em seguida, “Incluir”:



4. Entre com o CNPJ (ou CPF) do fornecedor:

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

5. Escolha o tipo de ocorrência, com o respectivo fundamento legal:



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

6. Preencha o motivo da aplicação da sanção e a justificativa, conforme Portaria de aplicação da sanção.

A captura de tela mostra o sistema SICAF (Sistema de Cadastramento) em um navegador. O formulário está preenchido com os seguintes dados:

- Fornecedor:** CNPJ: 11.101.480/0001-01; Razão Social: EFETIVE PRODUTOS MEDICO- HOSPITALARES LTDA - ME; Situação Cadastral: Cadastrado.
- Tipo Ocorrência:** Impedimento de Licitar e Contratar - Lei nº 10.520/02, art. 7º.
- Ocorrência:** Motivo: Recusa em celebrar contrato; Não apresentação de documentação exigida no certame ou apresentação de documentação falsa; Retardamento da execução do objeto ou não manutenção da proposta; Falha ou fraude na execução do contrato; Comportamento inidôneo ou fraude fiscal; Em razão de decisão judicial. Descrição/Justificativa: (campo em branco).
- Órgão:** 26241 - UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANA.
- Uasg/Entidade Sancionador(a):** 153079 - UNIVERSIDADE FEDERAL DO PARANA.
- Âmbito/Abrangência da Sanção:** (campo em branco).
- Prazo:** (campo em branco).
- Data Inicial:** (campo em branco).
- Data Final:** (campo em branco).
- Número Processo:** (campo em branco).
- Número Contrato:** (campo em branco).

Botão "Salvar" e links "Incluir Novo Registro" e "Voltar para página inicial" são visíveis. O rodapé do sistema indica: "Brasília, 09 de Setembro de 2015" e "Login: 039.642.399-09 - PAULA ANDREA NIEVIADONSKI SPISILA - Usuário da UASG - Produção".

Atente para o âmbito de abrangência das sanções de impedimento/suspensão do direito de licitar: o sistema já está previamente configurado para o entendimento de que as sanções aplicadas com base na Lei 8.666/93 são restritas ao âmbito do órgão que as aplicou, enquanto que para as sanções aplicadas com base na lei 10.520/02, deve ser informado se a sanção se aplicará no âmbito da União, dos Estados ou Municípios. Ainda, devem ser informados o

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

prazo da sanção, a data inicial (que deve coincidir com a publicação no Diário Oficial), o número do processo e o número do Contrato ou Ata de Registro de Preços que gerou o inadimplemento do fornecedor.

IMPORTANTE: Nos casos de aplicação das sanções de Advertência ou Multa de Mora, não será necessário, além do registro no SICAF, a publicação no Diário Oficial da União, sendo as demais obrigatórias.



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

MODELOS DE DOCUMENTOS - Anexos

ANEXO I - MODELO DE RELATÓRIO INICIAL DO FISCAL OU DEMANDANTE

Processo: _____/____-____
Interessado: _____
Assunto: _____

Ao
Setor de Contratos e Convênios **Campi**

Trata o presente processo de apuração de responsabilidade por possíveis faltas contratuais cometidas pela empresa _____, CNPJ: _____ responsável pela prestação de serviços/fornecimento do Contrato nº _____, Pregão nº _____.

DOS FATOS

Relatar aqui, de forma clara e objetiva e em ordem cronológica, os fatos ocorridos e que estariam caracterizando a falta contratual.

Face ao exposto e tendo em vista já ter esgotado todas as possibilidades de cobrança, conforme documentos anexos, sugerimos o envio de Notificação à empresa.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

Fiscal do Contrato ou outro demandante



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

**ANEXO II - MODELO DE DESPACHO DE ENCAMINHAMENTO AO SETOR
RESPONSÁVEL POR SANSÕES ADMINISTRATIVAS DA REITORIA**

Memorando Nº _____
Processo Nº _____._____/_____-__

Do: **Setor de Contratos e Convênios Campi**

Para: **Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG**

Considerando as informações constantes dos autos, encaminhe-se Notificação à Empresa _____, CNPJ: _____ responsável pela prestação de serviços/fornecimento do Contrato nº _____, Pregão nº _____, cientificando-a da intenção desta Administração de aplicar-lhe as sanções administrativas previstas em [Edital] [Ata de Registro de Preços] [Contrato] por infração a dispositivos legais, assegurando-lhe o direito à prévia defesa, nos termos do art. 87 da Lei nº 8.666/93.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

Responsável pelo Setor de Contratos e Convênios Campi



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

ANEXO III - MODELO DE NOTIFICAÇÃO

OFÍCIO Nº [XXX/XXXX] – REITORIA/IFMG/SETEC/MEC

Ref.: Pregão Eletrônico nº [XXX/XXXX]

Belo Horizonte, ____ de ____ de ____.

O Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais, do setor responsável por Sansões Administrativas Reitoria, por ordem do Senhor Pró-Reitor de Administração e Planejamento, **NOTIFICA** a Empresa [nome da empresa], pessoa jurídica de direito privado, com sede à [endereço completo da empresa, com CEP], devidamente inscrita no CNPJ/MF sob o nº [NNNN], para que, no prazo de **05 dias úteis**, apresente defesa prévia referente a conduta da mesma consistente na **não entrega dos produtos do Empenho [XXXXNEXXXXXX], descumprindo o Item [X], Subitem [X] da [Ata] [Contrato].**

A empresa fica ciente de que o não cumprimento do prazo estipulado para apresentação da defesa prévia, bem como, a inobservância das condições estabelecidas para o fornecimento contratado, a sujeitarão às penalizações constantes do Edital de Licitação Nº [XX/XXXX], em conformidade com os artigos 86 a 88 da Lei nº 8.666/1993 e do artigo 7º da Lei Nº 10.520/2002, e das disposições da [Ata] [Contrato].

- Impedimento de licitar e contratar com a União, pelo período de [XX] anos (Lei 10.520/2002, art. 7º), devidamente previsto na ARP Nº [XXX] – Item [item] [subitem] [alínea], pela não entrega do objeto da [Ata] [Contrato].
- **Multa** prevista na Lei 8.666/1993, art. 87, inc. II, c/c o [item] [subitem] [alínea] da ARP nº [XXX] de **20%**, aplicada sobre o valor total da obrigação descumprida que neste caso corresponde a R\$ [XXX] (**discriminar o valor por extenso**).

A defesa prévia deverá ser protocolada no Protocolo Geral do IFMG, à Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590, Bairro Buritis, Belo Horizonte – Minas Gerais, CEP 30575-180 – no horário de 8 às 17 horas. Ou Via Carta registrada com Aviso de recebimento no endereço acima.

Servidor responsável – pelo processo

ANEXO IV - MODELO DE PEDIDO DE VISTA AO PROCESSO

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

Processo: _____/_____-____
Interessado: _____
Assunto: _____

Em ____/____/____, no Setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria, compareceu o Sr. _____, RG nº _____, representante da Empresa _____ para fins de:

Solicitar vista ao Processo Administrativo

- Solicitar cópias das folhas _____ do Processo Administrativo
- Apresentar o documento _____
- Retirar o documento _____

Observações:

A apresentação do processo, ou, o fornecimento de cópias foi acompanhado pelo servidor _____, matrícula _____.

carimbo e assinatura do servidor

ANEXO V - MODELO DO RELATÓRIO DE ANÁLISE DA DEFESA

Processo: _____/_____-____
Interessado: _____

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Assunto: _____

Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG

Trata o presente processo de apuração de responsabilidade por possíveis faltas contratuais cometidas pela empresa _____ - CNPJ nº _____._____/____-____, responsável pela prestação de serviços de _____, em razão de fatos elencados pelo Relatório de fls. _____, o qual, resumidamente, trata de (descrever a irregularidade/falta).

DOS FATOS

Em ____/____/____, foi encaminhado à empresa [nome da empresa], Notificação nº _____ (fls. _____), onde esta Administração comunica a ocorrência de supostas transgressões aos dispositivos contratuais e sua intenção de aplicar as sanções administrativas previstas em Lei.

A referida Notificação foi recebida pela empresa em ____/____/____, conforme comprova o aviso de recebimento – AR _____ de fls. _____.

O Contratado apresentou prévia defesa em ____/____/____, documento de fls _____, tempestivamente, portanto. Estando a mesma apta a ser apreciada por esta Administração, passemos então à sua análise.

DAS ALEGAÇÕES

Sinteticamente, o Contratado alega em sua defesa:

(relacionar todas as argumentações feitas pelo Contratado)

DA ANÁLISE

Das alegações acima, denota-se claramente que o Contratado não nega o cometimento das irregularidades que motivaram a instauração do presente processo, mas tenta apenas justificar e relevar suas faltas. (colocar esse parágrafo se for o caso).

(analisar item por item daqueles que foram apontados acima, fazendo-se uma análise de forma clara e objetiva e em ordem cronológica)

1. _____
2. _____
3. _____

DA CONCLUSÃO



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Muito embora o Contratado tenha tentado eximir-se de responsabilidade, entendemos estar comprovada nos autos do presente processo a ocorrência de infração a dispositivos contratuais, bem como sua responsabilidade perante a falta aqui apurada.

Face ao exposto, propomos a aplicação da sanção de “_____” à empresa _____, por infração às disposições da Cláusula(s) _____ do Contrato de prestação de serviços, celebrado em ____/____/____.

À consideração superior.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

**Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria IFMG
carimbo e assinatura do servidor responsável pela Análise da Defesa**

Aprovo a conclusão do **setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria IFMG**. Sendo assim, encaminho os autos ao Pró-Reitor de Administração para sua ciência e o ordenamento para a emissão da Portaria, caso seja este o seu entendimento.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

**INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS
GERAIS**
Pró-Reitor de Administração e Planejamento

ANEXO VI - MODELO 1 - DE DECISÃO SEM SANÇÃO ADMINISTRATIVA



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

DECISÃO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº ____/____

Contrato/Ata de Registro de Preços nº: ____/____

Pregão Eletrônico nº: ____/____

Empresa: _____

CNPJ: _____

O Senhor Pró-Reitor de Administração e Planejamento do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais, _____, no uso de suas atribuições legais, considerando as disposições contidas na Lei nº 9.784/99, Lei nº 10.520/02, na Lei nº 8.666/93, no Pregão Eletrônico nº ____/____ e nas demais normas aplicáveis, bem como no conteúdo do Processo Administrativo nº ____/____ - IFMG, de onde se infere que a empresa _____ [MOTIVO DO PA], vem por meio deste, **extinguir o Processo Administrativo nº ____/____ sem aplicação de sanção administrativa**, tendo em vista que _____ [CONCLUSÃO] e observando o disposto no art. 52 da Lei nº 9.784/99.

Belo Horizonte, 04 de fevereiro de 2015.

INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS
GERAIS
Pró-Reitor de Administração e Planejamento

ANEXO VII - MODELO 2 - DE DECISÃO COM SANÇÃO ADMINISTRATIVA



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

DECISÃO DO PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº **XX/201X**

Contrato/Ata de Registro de Preços nº: _____ / _____

Pregão Eletrônico nº: _____ / _____

Empresa: _____

CNPJ: _____

O Senhor Pró-Reitor de Administração do Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais, _____, no uso de suas atribuições legais, considerando as disposições contidas na Lei nº 9.784/99, **Lei nº 10.520/02**, Lei nº 8.666/93, no **Pregão Eletrônico nº. XXXXXX**, **Contrato nº xxxx** e nas demais normas aplicáveis, bem como no conteúdo do Processo Administrativo nº **XXXX** - IFMG, de onde se infere que a empresa **XXXXXX não concluiu a construção XXXXX no prazo estabelecido contratualmente**, mesmo após ter sido devidamente notificada, resolve **aplicar a penalidade de _____**, **cumulada com multa de _____ à R\$ xxxxxxxx (xxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxxx)**, em conformidade com a **Cláusula(s) xxxx** do referido Edital e com fundamento na Lei nº 9.784/99, na **Lei nº 10.520/02** e na Lei nº 8.666/93, com alterações posteriores.

Belo Horizonte, **16 de maio de 2015**.

Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento

ANEXO VIII - MODELO DE PORTARIA

PORTARIA Nº [NNN], DE [data de emissão].

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

O Pró-Reitor de Administração e Planejamento do IFMG, no uso das atribuições que lhe são conferidas por delegação de competência do Magnífico Reitor;

Considerando o que consta no processo nº [NNNN], que aponta irregularidades referente à Inexecução [total] [parcial] do Contrato, pela ausência de entrega dos empenhos [outro motivo]: [NNNN];

Considerando que a contratada foi notificada na forma da Lei, através da Notificação Nº [NNNN], sem apresentação de defesas prévia e final, no prazo determinado;

RESOLVE,

Art. 1º Aplicar à empresa [nome da empresa], pessoa jurídica de direito privado, com sede à [endereço completo da empresa, com CEP], devidamente inscrita no CNPJ/MF sob o nº [NNNN], com fulcro nos artigos 86 a 88 da Lei nº 8.666/1993 e do artigo 7º da Lei Nº 10.520/2002, o que segue:

- I - Impedimento de licitar e contratar com a União, pelo prazo de [NNNN] anos (Lei 10.520/2002, art. 7º), a contar da publicação desta no DOU – Diário Oficial da União;
- II - Multa (Lei 8.666/1993, art. 87, inc. II) de 20% sobre o valor da obrigação descumprida. Neste caso, o valor será R\$ [NNNN] (discriminar o valor por extenso).

**Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento**

ANEXO IX - MODELO DE ANÁLISE DE RECURSO DA PORTARIA

Processo: _____ / _____ - _____
Interessado: _____



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Assunto: _____

Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG

O presente processo trata de apuração de responsabilidade por parte da empresa [nome da empresa] – CNPJ nº [NNNN], responsável pela prestação de serviços de _____, em razão de fatos elencados pelo Relatório de fls. _____, o qual, resumidamente, refere-se a seguinte falta: descrever a irregularidade/falta.

Conforme a Portaria nº _____/____ (fls _____), de ____/____/____, foi aplicada ao Contratado a sanção de _____.

A referida Portaria foi recebida pela empresa em ____/____/____, conforme comprova o aviso de recebimento – AR _____ de fls _____.

A empresa, inconformada com a decisão do Sr. Pró-Reitor de Administração e Planejamento, interpôs recurso na data de ____/____/____ (fls _____), tempestivamente, portanto, requerendo arquivamento do presente processo. Estando o mesmo apto a ser recepcionado por esta Administração, passemos então às demais considerações.

DAS ALEGAÇÕES DA RECORRENTE

Sinteticamente, a recorrente argumenta em sua defesa:

(relacionar todas as argumentações feitas pelo Contratado)

1. _____
2. _____

DA ANÁLISE DESTA ADMINISTRAÇÃO

Das alegações acima, denota-se claramente que o Contratado não nega o cometimento das irregularidades que motivaram a instauração do presente processo, mas tenta apenas justificar e relevar suas faltas. (colocar esse parágrafo se for o caso).

Analisar item por item daqueles que foram apontados acima, fazendo-se uma análise de forma clara e objetiva e em ordem cronológica:

1. _____
2. _____



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

DA CONCLUSÃO

Comprovada a ocorrência de infração a dispositivos contratuais e a responsabilidade do Contratado perante as faltas aqui apuradas e não tendo sido apresentados elementos que justificassem ou relevassem tais irregularidades, propomos o não acolhimento do recurso interposto pela empresa mantendo-se, portanto, a decisão adotada por esta Administração.

À consideração superior.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG
carimbo e assinatura do servidor responsável pela Análise da Defesa

(....)Concordo com a análise da Divisão de Notificação e encaminho os autos para apreciação final pelo Pró-Reitor de Administração conforme proposto.

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

**Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento**

ANEXO X - MODELO DE DECISÃO PARA RECURSO FINAL

URGENTE

Processo: _____ / _____ - _____
Interessado: _____



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

Assunto: _____

Ao Magnífico Reitor:

Após ter tomado conhecimento do recurso interposto pela empresa _____ - CNPJ nº _____, prestadora de serviços de _____, recepcionado tempestivamente pelo IFMG, na data de __/__/__, **DECIDO ratificar a decisão anterior de aplicação da sanção de “_____”, pelas falhas apontadas.**

A mencionada sanção foi motivada pela ocorrência da seguinte irregularidade (*descrição da irregularidade/falta*), contrariando o disposto pela **Cláusula _____ do Contrato** de prestação de serviços/fornecimento de materiais.

O não acolhimento do referido recurso é fundamentado na falta de elementos que justifiquem ou relevem as faltas aqui apuradas, como demonstra os autos do presente, especialmente o relatório de fls. ____, o qual aprovo em sua íntegra.

Portanto, encaminho os presentes autos para Vossa apreciação como instância superior do recurso, nos termos do § 4º do art. 109 da Lei nº 8.666/93.

Salientando-se que o citado dispositivo legal determina que a decisão do Magnífico Reitor, quanto à ratificação ou não desta decisão, seja proferida em no máximo **cinco dias úteis**, contados a partir do recebimento deste processo.

Respeitosamente,

Belo Horizonte, ____ de _____ de ____.

**Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento**

**ANEXO XI - MODELO DE DECISÃO FINAL DO RECURSO PELA
AUTORIDADE SUPERIOR DO IFMG**

DECISÃO FINAL DE RECURSO ADMINISTRATIVO

Processo: _____/_____-____

Interessado: _____

Assunto: _____



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

1.- Relatório

Trata-se de Processo Administrativo instaurado contra a empresa XXXXXXXX, pela inexecução da ARP Nº XXXXXXXX - do Pregão Eletrônico nº XXXXXXXXX, realizado pelo Instituto Federal de Minas Gerais, face a XXXXXXXXXXXX XXX XXXX.

Após a Notificação OFICIO Nº [XXX/XXXX] – REITORIA/IFMG/SETEC/MEC a recorrente teve oportunidade de recorrer, mas seu recurso foi negado, subiram os autos ao Pró-Reitor de Administração que aplicou as penalidades através da Portaria nº XXXXXXXX.

A empresa apresenta recurso das penalidades aplicadas, porém, foram mantidas as penas pelo agente sancionador, o Pró-Reitor de Administração e Planejamento.

2.- Decisão

Diante do exposto, (não) acolho as conclusões da unidade técnica, acatada pelo Pró Reitor de Administração e Planejamento, decido, negar (aceitar) provimento ao recurso em fase final.

É a decisão, publique-se.

Belo Horizonte, 03 de outubro de 2016.

Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento

**ANEXO XII - MODELO DE DESPACHO PARA EFEITO SUSPENSIVO DA
PUBLICAÇÃO DA PORTARIA**

Processo: _____/_____-_____
Interessado: _____
Assunto: _____

Ao setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

Em respeito ao disposto pelo Parágrafo 2º do artigo 109 da Lei nº 8.666/93, atribuímos ao recurso interposto pela empresa [nome da empresa] – CNPJ [NNNN], efeito suspensivo para todos os fins legais, até que seja conhecida por esta Pró-Reitoria a decisão proferida pela instância superior.

Justifica-se a adoção de tal medida face à possibilidade legal de revisão das sanções pelo Magnífico Reitor, o que, caso venha a ocorrer, implicaria na necessidade de publicação de aviso de retificação de sanção na Imprensa Oficial, com ônus financeiro para esta Administração, e, ainda, retificação no sistema SIASG/SICAF, o qual não permite a retirada do registro anterior da sanção, sendo permitido apenas o acréscimo do registro de retificação, maculando-se o cadastro da empresa de forma desnecessária.

Belo Horizonte, 03 de outubro de 2016.

**Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia de Minas Gerais
Pró-Reitor de Administração e Planejamento**

**ANEXO XIII - MODELO DE ENCAMINHAMENTO E DE PUBLICAÇÃO DA
SANÇÃO**

Ao Pró-Reitor de Administração e Planejamento,

Solicito o registro da sanção conforme segue:

- () SICAF
- () D.O.U

Tipos das Ocorrências

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS

1. Advertência - Lei nº 8666/93, art. 87, inc. I Multa - Lei nº 8666/93, art. 87, inc. II
2. Suspensão Temporária - Lei nº 8666/93, art. 87, inc. III
3. Declaração de Inidoneidade - Lei nº 8666/93, art. 87, inc. IV Impedimento de Licitar e Contratar - Lei nº 10.520/02, art. 7º Inativação a Pedido do Fornecedor

Outros Tipos de Ocorrência

1. Multa – Lei nº 8.666/93. art. 87, inc. I Inabilitação ou Desclassificação por irregularidade ou Inexequibilidade da Proposta.
2. Inexecução Total ou Parcial do Contrato Recusa em celebrar contrato.
3. Outros.

Suspensão Temporária – Lei nº 8.666/93, art. 87, inc. III

1. Condenação definitiva por fraude fiscal no recolhimento de quaisquer tributos e encargos sociais, por meios dolosos.
2. Prática de atos ilícitos visando a frustrar os objetivos da licitação ou contratação, tais como conluio, fraude, adulteração de documentos, documentação ou declaração falsa, dentre outros.
3. Demonstração de inidoneidade para contratar com a administração, em virtude de atos ilícitos praticados.
4. Inexecução Total ou parcial do contrato.

Declaração de inidoneidade - Lei nº 8.666/93, art. 87, inc. IV

1. Condenação definitiva por fraude fiscal no recolhimento de quaisquer tributos e encargos sociais, por meios dolosos.
2. Prática de atos ilícitos visando a frustrar os objetivos da licitação ou contratação, tais como conluio, fraude, adulteração de documentos, documentação ou declaração falsa, dentre outros.
3. Demonstração de inidoneidade para contratar com a administração, em virtude de atos ilícitos praticados.
4. Inexecução Total ou parcial do contrato.
5. Ato ou conduta prevista no instrumento convocatório, passível da aplicação da sanção de declaração de inidoneidade. Em razão de decisão judicial.
6. Outros

Impedimento de Licitar e Contratar – Lei 10.520/02, art. 7º

1. Recusa em celebrar contrato



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

2. Não apresentação de documentação exigida no certame ou apresentação de documentação falsa;
3. Retardamento da execução do objeto ou não manutenção da proposta;
4. Falha ou fraude na execução do contrato;
5. Comportamento inidôneo ou fraude fiscal Em razão de decisão judicial

Belo Horizonte, 03 de outubro de 2016.

Setor Responsável por Sansões Administrativas da Reitoria - IFMG
carimbo e assinatura do servidor responsável pela Análise da Defesa

ANEXO XIV - MODELO DE PUBLICAÇÃO NO DOU

##ATO AVISO DE PENALIDADE.

TEX O **Pró-Reitor de Administração de Administração do IFMG**, no uso das atribuições que lhe são conferidas por delegação de competência do Magnífico Reitor e tendo em vista do que consta nos autos do **Processo n.º xxxxx/xxxx-xx** que aponta irregularidades decorrentes do Pregão **Eletrônico n.º xxx/xxxx**, e da **PORTARIA n.º xxx/xxxx** de xx de

Avenida Professor Mário Werneck, nº. 2590 - Bairro Buritis
Belo Horizonte, CEP 30575-180, Estado de Minas Gerais



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

XXXXX de XXXX, resolve: Declarar a empresa XXXXXX - EPP, CNPJ nº XXXXXXXXXXXXXXXX, com sede a Rua xxxxxxxxxxxx, nº. xxxxxxxxxxxx – sala x – Centro - XXXXXX – XX – CEP XXX-XXXXXX, a sanção Administrativa: Aplicar a pena de impedimento do direito de licitar e contratar com a União pelo período de XX (XXXXX) ano(s). Artigo 7º, da LEI n.º10.520/2002. A PORTARIA ENTRA EM VIGOR

NA DATA DE PUBLICAÇÃO. XXXXX XXXXXX – PRÓ-REITOR DE
ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO

Este aviso deve ser um extrato
Portaria de aplicação de san
(conforme Anexo VII), e tem
finalidade de publicação no Diá
Oficial da União.

REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993;
- Lei nº 9.430, de 27 de dezembro de 1996;
- Lei nº 9.784, de 29 de janeiro de 1999.
- Lei nº 10.520, de 17 de julho de 2002.
- Lei nº 12.846, de 1º de agosto de 2013.
- Decreto nº 5.450, de 31 de maio de 2005
- Instrução Normativa nº 2 SLTI/MPOG, de 30 de abril de 2008;
- Caderno de Logística - Sanções Administrativas em Licitações e Contratos de 2014.
<https://www.comprasgovernamentais.gov.br/gestor-de-compras/cadernos-de-logistica>



**MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO
SECRETARIA DE EDUCAÇÃO PROFISSIONAL E TECNOLÓGICA
INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE MINAS GERAIS
PRÓ-REITORIA DE ADMINISTRAÇÃO E PLANEJAMENTO - DIRETORIA DE ADMINISTRAÇÃO
COORDENADORIA DE CONTATAÇÕES PÚBLICAS**

- Caderno de Logística - Sanções Administrativas em Licitações e Contratos 2 de 2015.
<https://www.comprasgovernamentais.gov.br/gestor-de-compras/cadernos-de-logistica>
- Manual de Sanções Administrativas no âmbito - da UFPR
http://www.pra.ufpr.br/portal/wp-content/uploads/2016/05/Manual_san%C3%A7%C3%B5es-2016-final_COMCAPA.pdf